



3.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

E L Ő T E R J E S Z T É S

a Képviselő-testület 2024. július 25. napján tartandó rendes nyilvános ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Varga Imre jegyző
Iktatószám:	TM/580-132/2024.
Tárgy:	Beszámoló a 2024. I. félévben befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról
Előterjesztés jellege:	Beszámoló
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozattervezet
Készítette:	Tichy Bernadett osztályvezető-helyettes Fekete-Győri Klára és Póllai Ferenc adóigazgatási ügyintéző
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2024. július 12.

Tisztelt Képviselő-testület!



Jelen előterjesztésben szereplő beszámolóval a Képviselő-testület munkatervében foglalt azon igényének teszünk eleget, hogy az elmúlt évek gyakorlatának megfelelően tájékoztatást kapjon az Önkormányzati Adóhatóság I. féléves munkájáról, a közhatalmi bevételek alakulásáról. A beszámoló az I. féléves zárási adatok alapján tárgyalja a bevezetett adónemekkel kapcsolatos ez évi helyzetet. A meglévő kapacitás és a kialakult munkafolyamatok szerint a második félévre, illetve az utolsó negyedévre tervezzük a végrehajtási, adóbehajtási tevékenységet. Célunk, hogy tevékenységünkkel és tájékoztatóinkkal a jogkövető magatartásra felhívjuk az adózók figyelmét.

Köszönettel veszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy helyi adóbevételeink emelkedjenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés városunkban.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztett beszámoló megvitatására és a határozati javaslat elfogadására.

Törökszentmiklós, 2024. július 12.


Dr. Varga Imre
jegyző 

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

.../2024. (VII.25.) számú

H a t á r o z a t a:

A 2024. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a 2024. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló a határozat mellékletébe foglalt beszámolót megismerte és azt elfogadja.
2. Az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell.

Határidő: folyamatos
Felelős: Dr. Varga Imre jegyző

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Varga Imre jegyző
3. Hatósági osztály
4. Belső ellenőr
5. Irattár

B E S Z Á M O L Ó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2024. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adófelderítési munkáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adóztatás törvényi szinten szabályozott tevékenység. Az 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) szól a helyi adóztatásról, mely törvény 1. § (1) bekezdése felhatalmazza az önkormányzatok képviselő-testületeit, hogy helyi rendelettel, az illetékességi területükön helyi adókat, valamint települési adókat vezethetnek be. Ennek szükségességét az indokolja, hogy a települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, az önálló gazdálkodás feltételeit. A saját bevételek jelentős része származik a helyi adókból. Az önkormányzat adópolitikáját a Htv. által biztosított kereteken belül alakíthatja ki és gyakorolhatja helyi autonóm adóztatási jogát.

1. Általános tájékoztatás

2023. január 1-től hatályba lépett a helyi adókról szóló 26/2020. (XI.26) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet), amely Törökszentmiklós Város illetékességi területére bevezetett helyi adókra terjedt ki. A Rendelet hatályba lépésével hatályát veszítette a Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 9/2015. (V.1.) önkormányzati rendelete, az építményadóról szóló 18/2015. (VI.26.) önkormányzati rendelete, az idegenforgalmi adóról szóló 8/2016. (IV.29.) önkormányzati rendelete, a helyi iparüzési adóról szóló 10/2018. (IV.03.) önkormányzati rendelete. Az új, hatályos jogszabály szerkezete szakított a korábbi évek azon gyakorlatával, hogy adónemenként egy-egy jogszabályban kerültek megállapításra az adózási feltételek, az adónemek. A Rendelet egységesen kezel minden Törökszentmiklós városban, érvényben lévő adónemet és az ezekhez kapcsolódó feltételeket, kedvezményeket egyaránt.

A Rendelet személyi hatálya a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (továbbiakban: Htv.) foglalt adóalanyokra terjed ki, valamint a Rendelet tárgyi hatálya az önkormányzat illetékességi területén a következő helyi adónemekre terjedt ki:

- a) Építményadó
- b) Magánszemélyek kommunális adója
- c) Idegenforgalmi adó
- d) Helyi iparüzési adó

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

1992. évtől: - Helyi iparüzési adó,
- Magánszemélyek kommunális adója,
2012. évtől: - Építményadó
2016. június 1-jétől – Idegenforgalmi adó

2. Adónemenkénti ismertető az adóbevételek alakulásáról

Az első félévben befolyt bevételek alakulásának vizsgálata éves szintű előrejelzésére csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével, alkalmazható, mivel az éves adó megfizetése hektikuságot mutat. Sokan megfizetik az első félévben a kommunális adó teljes összegét. A féléves bevételek összehasonlíthatóságát torzítja a helyi iparüzési adó is, melynek összege ritka esetben azonos mind a két félévben.

2024. év elején névre szóló egyenlegértesítőt készített az önkormányzati adóhatóság az adózók részére. 2024. év első félévében az adóbevételi terv vonatkozásában előirányzat módosítás nem történt.

A költségvetésünkben tervezett közhatalmi bevételek 2024. I. félévi – pénzforgalmi - alakulása:

Adónemek:	Előirányzat: (ezer Ft)	Módosított előirányzat (ezer Ft)	Beérkezett bevétel 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirányzat (%)
Építményadó	83 610	83 610	42 825	51,22 %
Kommunális	119 249	119 249	82 568	69,24 %
Iparüzési adó	1 125 000	1 125 000	1 051 262	93,44 %
Talajterhelés	2 000	2 000	1 536	76,8 %
Idegenforgalmi adó	2 250	2 250	708	31,47 %
Pótlék, birság	6 000	6 000	5 992	99,87 %
Összesen	1 338 109	1 338 109	1 184 891	88,55 %

Az iparüzési adó esetében vannak túlfizetések, de az adózók zöme nem él a visszaigénylés lehetőségével, befizetéseiket a későbbi kötelezettségeik fedezeteként itt hagyja. A vállalkozások életében történő egyéb események miatt további változások lehetnek (megszűnés, szüneteltetés, bejelentkezés).

2023. január 1-jétől változott a Htv. 39/A. §-a az egyszerűsített adóalap megállapításra vonatkozóan. A módosítás szerint három különböző bevételi sáv alapján határozható meg a fizetendő adó az adott adóévben. Erről az adózók az adóév ötödik hónapjának utolsó napjáig nyilatkozhatnak, melyet bevallásukban tudnak érvényesíteni. Ez a változás az iparüzési adó bevallások feldolgozását nagymértékben lassította, mivel az ASP ADÓ szakrendszert a fejlesztők csak megkésve tudták alkalmassá tenni arra, hogy a bevallásokat fel tudjuk dolgozni, valamint a NAV által a részünkre megküldött bevallások esetében is voltak fennakadások. Az egyszerűsített, sávós adóalap megállapítás választásának okán esetlegesen változhat a fizetési kötelezettség dátuma is.

Az építmény és kommunális adó esetében az évközben (bejelentés, felhívás, hatósági adó megállapítás) előírásra kerülő adó emelheti a kivetés összegét. A jelenlegi adatok alapján jó esélyünk van az idejű költségvetésünkben tervezett adóbevételek teljesülésére, ennek ellenére a kintlévőségek nyomon követésére nagy hangsúlyt szükséges fordítani. A behajtásból realizálható bevétel előre nem számszerűsíthető. Az első félévben az elmúlt évről áthúzódó végrehajtásokból származó bevételek érkeztek be, illetve felhívásokkal, inkasszókkal igyekeztünk csökkenteni a hátralék összegét.

A gépjárműadóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat 2021. január 1-től a NAV látja el. A 2021. január 1-jét megelőző időszakra eső gépjárműadó-kötelezettséggel összefüggő feladatok ellátása továbbra is az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozik, azaz a 2021. év előtti évek gépjármű adózási számlák rendezése, azaz a gépjármű hátralékkal, túlfizetéssel rendelkező adózóktól a tartozások behajtása és az ebből származó bevételek Magyar Államkincstár számlájára történő utalása. Az utolsó negyedévre fő feladatként tervezzük a végrehajtási eljárások indítását, mely minden adónemre ki fog terjedni, különös tekintettel a késedelmi pótléokra, mely összege jelentős. A minél régebben keletkezett tartozások behajtási rátája egyre alacsonyabb, egyre kevésbé lehet bevételre számítani. Kintlévőségeink behajtásával egy időben elkerülhetetlen annak újraképződése. A jogszabályok lehetőséget biztosítanak az adózók részére fizetési könnyítések igénybevételére, de az utóbbi időben az ezzel élő hátralékos adóalanyok száma elenyészőre csökkent.

a) Helvi iparüzési adó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparüzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %. A helyi iparüzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így e vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az

iparüzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk. Adóbevételeinkben jelentős összeget képvisel a nagy közszolgáltatók, az ország egész területén, vagy annak nagy részén tevékenykedő cégek által fizetett adók.

Ez az adónem a legnehezebben tervezhető adóbevétel.

Jelenleg közel 93,44 %-os a teljesítés. Továbbra is bízunk benne, hogy a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővíthet a számuk.

2015. évtől a kisvállalkozások élhetnek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek, a fizetendő helyi iparüzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe. A 2023. évi bevallások esetében a rendelkezésre álló adatok szerint a kedvezmény összege 1 061 ezer forint volt.

b) Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2023. évtől 15 000 Ft/év. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye (Surjány, Szakállas, Balla településrészek), az adóalany kora (70 év betöltése) esetében kedvezményrel csökkentett adó kerül megállapításra. Az adókedvezmény 2.000,-Ft/év.

A kivetett adó összege jelentősen nem emelkedett az előző évhez képest. Az adórendeletből kikerült a lakatlansági kedvezmény. Az adófelferítésre az idén is igyekszünk időt fordítani. Éltünk a törvény adta lehetőséggel és díjmentesen igénybe vettük a földhivatali adó-földkönyv szolgáltatást. A földhivatali közhiteles nyilvántartás alapján adatbejelentésre hívjuk fel a vélt adóalanyokat, de végsősorban az adóhatóság adatbejelentés hiányában is kivetheti az adót.

Az első félévben a kommunális adóbevételi tervünk 69,24 %-ban teljesült.

c) Építményadó

Az adónem 2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli. 2023. évtől változtak a sávosan megállapított adómértékek, melyek az építmény céljától és hasznos alapterületének nagyságától függenek. A legmagasabb sávban meghatározott adómérték is csak alig 40 %-a a valorizációval számolt és a Pénzügyminisztérium által meghatározott évi adómaximumnak.

Az építményadó adatbejelentés (bevallás) alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra, valamint az eladók bejelentéseire. Az első félévben az építményadó adóbevételi tervünk 51,22 %-ban teljesült.

d) Talajterhelési díj

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá. 2021. évtől a településrészeinken, Szakállason, Óballán és Surjányban épült közcsatorna.

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 11/2018. (IV.3.) önkormányzati rendelete rendelkezik a helyi vízgazdálkodási hatósági jogkörbe tartozó szennyvízelhelyezéshez kapcsolódó talajterhelési díjról. A talajterhelési díj fizetésére kötelezettek névsorát, illetve a fogyasztott víz mennyiségét a víz- és csatorna üzemeltetését végző szolgáltató év elején megküldi részünkre.

Azon adózóknak, akik nem teljesítették bevallási kötelezettségüket Talajterhelési díj bevallásra felszólítót küldtünk ki /53 fő/, ebből kb. a fele érkezett vissza.

A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidő (1.200,-Ft/m³) és az adott terület területérzékenységi szorzója (1,5) alapján kerül meghatározásra. Törökszentmiklóson 1.800 Ft/m³ díjat kötelesek fizetni a kibocsátók. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására egyre többen élnek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévét követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Továbbra is mentesül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlan tulajdonosra.

Önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni. Az ebből származó bevételek folyamatosan érkeznek. Aki nem teljesíti fizetési kötelezettségét felszólítjuk, illetve intézkedünk a behajtásra.

e) Idegenforgalmi adó

Az önkormányzat képviselő testületének rendelete alapján 2016. június 1. napjától lépett hatályba a szállásadók idegenforgalmi adóbeszedési kötelezettsége. Tekintettel arra, hogy városunkban nem jellemző a turizmus, a bevétel a munkavégzés céljából megszálló, átutazó személyektől származik, illetve a nyári hónapokban a kemping vendégeitől.

Összességében adóbevételünk a féléves adatok alapján többletteljesítést mutat. A rendelkezésre álló adatok azt valószínűsítik, hogy az előirányzott bevétel összességében teljesülni fog. Mint már többször ismertetésre került az adó megfizetése két határidőhöz kötött, de a tényleges megfizetése nagyon sok esetben nem arányosan oszlik meg a két félév között. Az év hátralévő részében a második féléves esedékes adón túl az elmaradt befizetésekből, illetve a behajtásból várható bevétellel is számolunk. A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be. A munkánk során a bírság szankció alkalmazására nagyobb hangsúlyt kell fordítani. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés. A munkaerő és idő kapacitás függvényében az utolsó negyedévben igyekszünk kezelni a korábbi évek hátralékainak behajtási munkáit.

3. Hátralékok kezelése

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez szükséges a különböző végrehajtási cselekmények foganatosítása, melyre az utóbbi években legfőképpen, az utolsó negyedévben, összettel kerül sor. Októbertől igyekszünk a behajtási munkára összpontosítani. Minden adóügymintező a saját ügyfélkörében végzi a végrehajtást. Vállalkozók tekintetében az inkasszók indítása a jellemző. Sok esetben azonban elég a telefonos megkeresés is, hogy a vállalkozók eleget tegyenek fizetési kötelezettségüket. Magánszemélyek esetében leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízás kiadása a pénzintézetek felé. A 2023. évben is hasznunkra vált az eredményes végrehajtáshoz kapcsolódó eszközeink. A fentiekben túl hozzáférést kaptunk a Központi Bankszámla-nyilvántartó felülethez, továbbá beépítésre került a Nemzeti Adó- és Vámhivatal VKAPU rendszere is a munkafolyamatok közé. Összesen 87 db VKAPU megkeresést sikerült beküldnünk, melyből 34 sikeresen zárult, mely 2 691 227 Ft-ot jelentett. Az előző évben benyújtott VKAPU megkeresésünkből az első félévben befolyt bevételünk 2 517 227 Ft volt.

A múlt év II. félévében 126 db hatósági átutalási megbízás (inkasszó) került benyújtásra végrehajtási cselekményként /különböző adónemekre/, ebből 69 db sikeresen zárult, mely 19 728 563 Ft-ot jelentett. Idén 2024. I. félévben 5 db inkasszót adott ki az önkormányzati adóhatóság, melyből mind az 5 db sikerrel járt, mely 7 059 762 Ft-ot jelent.

A meglévő, a korábbi évekből (2-3 év) származó hátralék állomány azonban már a megtérülés szempontjából szinte a „reménytelen” kategóriába tartozik. A behajtás eredményességére azon adózók esetében van reális esély, akik nem több éve felhalmozott hátralékkal rendelkeznek. Bízunk az adózók, illetve a lakosság fizető erejének, fizetési hajlandóságának javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk.

Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:

2019. év:	31 675 ezer Ft
2020. év:	45 368 ezer Ft
2021. év:	34 068 ezer Ft
2022. év:	74 635 ezer Ft
2023. év:	43 926 ezer Ft
2024. *év	31 025 ezer Ft

***Az első féléves zárásig (2024.06.30.)**

Adóhátralékok alakulása:

adatok e Ft-ban

Adónem:	Hátralékok alakulása				
	2020.06.30	2021.06.30	2022.06.30	2023.06.30	2024.06.30
Építményadó	19 826	14 390	9 536	5 793	3 620
Kommunális adó	36 404	36 118	37 966	42 834	40 837
Iparüzési adó	73 423	80 808	61 810	76 829	95 985
Pótlék, bírság	20 215	14 497	19 669	34 571	22 313
Talajterhelés	5 977	4 453	2 016	1 131	2 598
Összesen:	149 868	150 266	130 997	161 158	165 353

A táblázatban szereplő adatok a hátralékok alakulásának tendenciájáról adnak információt. 2019. évtől (ASP) adatokból nincs lehetőség a megtérülésre csekély eséllyel bíró - felszámolás, kényszer törlés, meghalt – kintlévőségek kiszűrésére, ezért látszik jelentős hátralékemelkedés a töke, pótlék és bírság esetében is.

Az egyéb adónemekben az elmúlt év végén indított behajtásokból érkeztek bevételek, valamint 2024. első félévi adófizetési kötelezettségre inkasszó kiadása.

Tapasztalatok alapján a második félévi munkafolyamatok adnak lehetőséget a végrehajtási cselekmények indítására.

A kommunális adó esetében ezen túlmenően a kintlévőség emelkedéshez vezet a több éve tartozók arányának emelkedése, illetve, hogy az adóalanyok felkutatása után visszamenőleg – akár 5 évre - kerül a fizetési kötelezettség megállapításra.

A késedelmi pótlék kintlévőség a táblázatban feltüntetett összegek tartalmaznak még elévült tételeket is, melyek kivezetésére a II. félév folyamán kerül sor az előző években megindított végrehajtási cselekmények miatt. Cél, hogy a kintlévőségek ne emelkedjenek, lehetőség szerint csökkenjenek.

4. Adófelderítés

Célunk, hogy az adófizetésre kötelesek köre minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében a rendelkezésre álló munkaerő kapacitás függvényében kutatásokat végzünk, mely során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint a közhiteles nyilvántartások, az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, az ügyfél információs rendszert.

Lekértük idén is a Földhivatali nyilvántartást, melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait van lehetőségünk azonosítani. Ezt a munkát a kapacitások figyelembe vételével a lehetőségek kihasználásával folyamatosan végzik az ügyintézők. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyoknak végső esetben adóhatósági adómegállapítással - ha indokolt visszamenőleg - írjuk elő az adót. Az adóhatóságunk feladata, hogy a jogszabályi lehetőségeken belül biztosítsa a város működéséhez a közhatalmi bevételeket. Bízunk benne, hogy az intézkedéseink, tájékoztatóink hatására emelkedik a jogkövető adózók száma.