



16.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület **2023. május 25.** napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	TM/599-98/2023.
Tárgy:	Törvényességi felhívás megtárgyalása HÉSZ módosításával kapcsolatban
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet, <u>Határozat-tervezet</u> , Tájékoztató, Beszámoló
Döntéshozatal:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet 1 db törvényességi felhívás
Készítette:	dr. Ecseki Ildikó aljegyző
Véleményezésre megküldve:	-
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2023. május 16.

Tisztelt Képviselő-testület!

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületéhez 2023. április 21. keltezéssel törvényességi felhívás és szakmai segítségnyújtás érkezett a Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének Törökszentmiklós Város Helyi Építési Szabályzatáról valamint Szabályozási Tervének jóváhagyásáról szóló 21/2005. (VI.24.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: HÉSZ) módosításával kapcsolatban.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya JN/24/00152-2/2023. törvényességi felhívásában felhívta a Képviselő-testületet, hogy

- 2023. június 5. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől,
- intézkedéséről értesítse a törvényességi felhívást kibocsátó szervet.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Főépítési Iroda jelzése alapján törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta a tárgyi rendelet módosításait. A vizsgálat során megállapításra került, hogy a HÉSZ melléklete – 2022. évben összesen három alkalommal – nem megfelelő módon került módosításra az 5/2022. (IV.13.), a 14/2022. (VII.21.), illetve a 19/2022. (X.18.) önkormányzati rendeletek által, ezért azok jogszabálysértőek. Az egyes módosításokkal kapcsolatban tett észrevételeket az előterjesztéshez mellékletként csatolt törvényességi felhívás tartalmazza.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem az előterjesztés megvitatását és mellékelt határozati javaslat elfogadását.

Törökszentmiklós, 2023. május 16.


Markót Imre
polgármester

_____/2023. (.....) Kt.

H a t á r o z a t

Törvényességi felhívás megtárgyalása HÉSZ módosításával kapcsolatban

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának JN/24/00152-2/2023. számú törvényességi felhívását megtárgyalta és kinyilvánítja, hogy a jövőben tartózkodni fog a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

Felelős: Dr. Varga Imre jegyző

Határidő: Azonnal

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Varga Imre jegyző
3. Hatósági Osztály
4. JNSZMKH Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály
5. Irattár

ÉRKEZETT

39

24-04-2023



9814

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Törökszentmiklós
Kossuth L. út 135.
5200

Törökszentmiklós Város POLGÁRMESTERI HIVATALA Központi iktató	
Érk.:	2023 APR 24.
Szám:	T/12/2008- Melléklet: 2/2023

Iktatószám: JN/24/00.155-2/2023.

Tárgy: Törvényességi felhívás és szakmai segítségnyújtás
HÉSZ módosítással kapcsolatban

Melléklet: -

Ügyintéző: Szabó Anita

Telefon: 56/795-716

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: kormányhivatal) a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Állami Főépítészeti Iroda (a továbbiakban: Főépítészeti Iroda) jelzése alapján a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének Törökszentmiklós Város Helyi Építési Szabályzatáról valamint Szabályozási Tervének jóváhagyásáról szóló 21/2005. (VI. 24.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: HÉSZ) módosításait. A vizsgálat során megállapításra került, hogy a HÉSZ melléklete - 2022 évben összesen három alkalommal - nem megfelelő módon került módosításra az 5/2022. (IV.13.), a 14/2022. (VII.21.), illetve a 19/2022. (X.18.) önkormányzati rendeletei által, ezért azok jogszabálysértőek.

Mínderre tekintettel az Möt.v. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a képviselő-testületet, hogy

- 2023. június 5. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

1. A HÉSZ-t és a mellékletét módosító 5/2022. (IV.13.) önkormányzati rendelet nem rendelkezett a szabályozási terv, mint a HÉSZ mellékletének módosításáról, a rendelet szakaszai nem hivatkoznak a mellékletre. A módosító rendelet szakaszaiban csak az szerepel, hogy a HÉSZ mellékleteit felsoroló rendelkezése kiegészül egy sorral, a módosító rendelethez „csatolt” tervlapon feltüntetésre került, azonban magának a módosító rendeletnek nincs melléklete.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdése előírja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszr.) 127.§ (2) bekezdése értelmében a jogszabály tervezetében melléklet úgy alkotható, hogy a jogszabály tervezetének valamely szakasza a melléklet szerinti szabályozási tartalom megjelölésével hivatkozik a mellékletre.

A Jszr. 129. §-a szabályozza a melléklet felépítését, ennek értelmében a melléklet több szinten tagolható. A melléklet tagolása során az első szint pozitív egész számokból képzett és arab számokkal kifejezett sorszámokkal megjelölt azonos szintű szerkezeti egységeket, minden további szint pedig az előző szintnek az adott szerkezeti egységeket tartalmazó szerkezeti egységének a megjelöléséhez szóköz nélkül kapcsolt pozitív egész számokból képzett és arab számokkal kifejezett sorszámokkal megjelölt azonos szintű szerkezeti egységekből áll. A melléklet a ponton belül táblázatot vagy idézetet tartalmazhat. A táblázatot vagy idézetet tartalmazó pont további pontokra nem tagolható.

A Jszr. 133. §-a rendelkezik a melléklet módosításának szabályairól. Ennek értelmében:

„ (1) A melléklet, az idézet, a táblázat, valamint a táblázat mezője mellékletben szabályozható újra.

(2) A melléklet idézetet, táblázatot nem tartalmazó pontja, valamint a táblázat mezője szövegcsereken a módosító rendelkezések között módosítható.

(3) Mellékletet akkor lehet módosítani, ha a melléklet tagolása lehetővé teszi, hogy egyes szerkezeti egységeire, szövegrészeire egyértelműen és átláthatóan lehessen hivatkozni.

(4) A mellékletet újraszabályozó rendelkezés az - alábbi sorrendben -

a) a módosítani kívánt jogszabály mellékletére való merev hivatkozást,

b) a „helyébe” szöveget,

c) a módosító jogszabálynak az eredeti helyébe lépő mellékletére való merev hivatkozást és

d) a „lép” szöveget foglalja magában.

(5) A melléklet (1) bekezdés szerinti elemeit újraszabályozó rendelkezés - az alábbi sorrendben -

a) a módosítani kívánt jogszabály mellékletére való merev hivatkozást,

b) a módosító jogszabálynak az eredeti helyébe lépő mellékletére való merev hivatkozást és

c) a „szerint módosul” szöveget foglalja magában.

(6) Mező újraszabályozása esetén idézőjeleket nem kell alkalmazni, valamint az oszlop és a sor címét zárójelben meg kell jelölni.”

Mivel a HÉSZ mellékletének módosítása nem mellékletben került újraszabályozásra, ezért az sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményét, a Jat. 2. § (1) bekezdésében meghatározott normavilágosság elvét, valamint a JsZR. 133. §-át.

2. A HÉSZ módosításáról rendelkező 14/2022. (VII.21.) önkormányzati rendelet a HÉSZ mellékletének kiegészítéséről rendelkezett, nem pedig arról, hogy mely melléklet lép annak helyébe. Így az adott területre két szabályozási terv van hatályban.

Mivel a melléklet kiegészítéséről rendelkeztek, nem pedig annak (vagy körülhatárolható szerkezeti egységének) szabályos módosításáról, a melléklet módosítása nem felel meg a JsZR. 133. §-ában előírtaknak, és sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményét.

3. A HÉSZ-t módosító 19/2022. (X.18.) önkormányzati rendelet a HÉSZ mellékletének „szelvényenkénti” cseréjéről rendelkezett a melléklet helyébe lépő új melléklet (vagy körülhatárolható, szerkezeti egysége) helyett.

Mivel a melléklet „szelvényenkénti cseréjéről” nem pedig a teljes melléklet (vagy körülhatárolható szerkezeti egysége) módosításáról rendelkeztek, ez a szabályozás sérti a JsZR. 133. §-ában előírtakat, és sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdése szerinti jogállamiság fogalmából eredő jogbiztonság követelményét.

II.

A kormányhivatal a HÉSZ módosítását illetően az alábbi szakmai segítségnyújtással él:

A Nemzeti Jogszabálytárról szóló 338/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Njt. rendelet) 4. § (1) bekezdése kimondja, hogy a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni valamennyi - 2013. június 30. után kihirdetett - még hatályba nem lépett önkormányzati rendelet kihirdetett szövegét. A Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartási modul (TFÍK) felületén megküldött jegyzőkönyvben megtalálható kihirdetett rendelet és a Nemzeti Jogszabálytár Önkormányzati Rendelettar (NJT-ÖR) felületén megtalálható HÉSZ tartalma nem lehet eltérő, mert az sérti az Njt. rendelet 4. § (1) bekezdését.

Vannak olyan szabályozási tárgykörök, amelyeknél a nagyméretű táblázatok, térképek kezelése a LocLex-ben nehéz. Kérjük, hogy az ilyen esetekben szíveskedjenek felvenni a kapcsolatot a kormányhivatallal Törvényességi Felügyeleti Osztályával. (Millye Éva kolléganő elérhetősége: 56/795-710)

A Lechner Tudásközpont által üzemeltetett digitális egyeztetési felületére feltöltött, (<https://www.e-epites.hu>), az NJT-ÖR-ben publikált, és az NJT-TFÍK modulban megküldött, jegyzőkönyvek mellékletét képező elfogadott rendeletek egyezősége

tekintetében kérjük szíveskedjen felvenni a kapcsolatot az Állami Főépítészeti Irodával is. (az Állami Főépítészeti Iroda elérhetősége: 56/523-902)

III.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mőtv. 132. § (1) bekezdés a) pontján, a (3) bekezdés b) pontján, valamint 133. § (3) bekezdésén alapul. A törvénytörtés megszüntetésére az Mőtv. 134. § (1) bekezdése, alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mőtv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2023. április 11.

Tisztelettel:

Dr. Berkó Attila főispán

nevében és megbízásából kiadmányozó

Dr. Ligetné Nemes Katalin

osztályvezető



A dokumentum elektronikusán hitelesített.
Dátum: 2023.04.21 09:56:21
Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK