11.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERE

E L Ő T E R J E S Z T É S

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	TM/304-217/2020.
Tárgy:	**Helyi adókról szóló rendelet megalkotása**
Előterjesztés jellege:	Rendelet tervezet
Döntéshozatal módja:	Minősített többség
Melléklet:	1 db rendelet tervezet 1 db hatásvizsgálati lap
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit osztályvezető helyettes
Véleményezésre megküldve:	
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2020. november 18.

I. ÁLTALÁNOS INDOKLÁS

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése és a 6. § szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselő-testülete rendeletével, az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be. A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, az önálló gazdálkodás feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

A 2020. évben kialakult járványügyi helyzet miatt a kormány olyan döntéseket hozott melyeknek tartós negatív hatása van és lesz az önkormányzati gazdálkodásra. A korábbi, önkormányzatokat megillető közhatalmi bevételekből átcsoportosítás történt az állami bevételekbe. Ebben az évben ez több mint 50 millió forinttól fosztotta meg a várost és ezzel egy időben a kialakult gazdasági helyzet miatti intézkedésekkel megnövekedett az önkormányzat kiadása. 2021. évtől a szolidaritási hozzájárulás mértéke 69 millió forint lesz, amelyet eddig az önkormányzatnak nem kellett megfizetnie. A kiadások fedezetének biztosítása elengedhetetlen ahhoz, hogy a már meglévő színvonalú szolgáltatásokból minél kevésbé kényszerüljünk visszalépni.

Áttekintésre kerültek bevételeink, melyből jelentős mértéket a helyi adóbevételek képviselnek. Megállapítható, hogy a 2010-es évek elejétől – 2011. és 2012. év - a közös közteherviselést jelentő, a lakosságot terhelő helyi adók köre és mértéke nem változott, nem emelkedett, noha csak a statisztikai infláció ez idő alatti mértékét figyelembe véve, az önkormányzati kiadások jelentősen nőttek. A Pénzügyminisztérium által kiadott valorizáció szerinti adómérték maximumokhoz képest a megállapítani javasolt adómértékek a különböző adónemekben 8 % és 48 % között mozognak. A kedvezmények figyelembe vételével is tehernövekedést jelentenek, viszont a települési szinten várható bevételi többlet a közösség számára jelentős előnyt jelenthet azáltal, hogy a központi elvonások egy részére fedezetet biztosít.

Jelen előterjesztés az adórendeleteink évente esedékes felülvizsgálatát követően, egy jogszabályba foglalt helyi adórendelet megalkotására tesz javaslatot, mely a korábban bevezetett adónemeken túl a közteherviselés kiterjesztése érdekében bevezeti a Telekadót, valamint módosítja az adómértékeket.

Az új rendelet is igyekszik kedvezményeket biztosítani, de közös érdekünk, hogy minél szélesebb kört vonjuk be a közteherviselésbe, a közbevételek emelkedjenek, annak érdekében, hogy azt a működési színvonal fenntartásán túl az önkormányzati vagyon állagmegóvására és lehetőség szerinti gyarapítására lehessen fordítani.

A helyi adózási szabályok egy rendeletbe foglalása könnyebben áttekinthetővé, követhetővé teszi mindannyiunk számára az adózási kérdéseket, az azokban való eligazodást. A rendelettervezet elfogadásával hatályukat vesztik a jelenlegi adórendeleteink.

II. RÉSZLETES INDOKOLÁS

A rendelettervezet 1. §- 4. § tartalmazza a rendelet hatályára, értelmező rendelkezéseire vonatkozó szabályozásokat.
A rendelettervezet 5. §- 26. § tartalmazza a különböző adónemeket, adómértéket, adómentességet.
A rendelettervezet 27. § tartalmazza a hatályba lépő rendelkezéseket.

III. ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján, az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. Ugyanezen törvény 17. § (2) bekezdése értelmében, a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A tervezett jogszabály várható következményei, különösen

I. társadalmi hatásai: Az adóterhek nőnek, amely azonban szükséges, hogy az Önkormányzat által fenntartott színvonal fennmaradjon, illetve javuljon.

II. gazdasági hatásai: Az előterjesztésben foglalt tervezet az adónemekre vonatkozó adó mértékékeket emeli, bevezeti a telekadót, mely beszedésére jogi alapot teremt.

III. költségvetési hatásai: Az előterjesztésben foglalt tervezet várhatóan 85 millió Ft bevételt jelent a város költségvetésének.

IV. környezeti következményei: A rendeletben foglaltak végrehajtásának nincs környezeti hatása.

V. egészségi következményei: Az előterjesztett rendelettervezetnél egészségügyi következményekre nem számítunk.

VI. adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A rendeletben foglaltak végrehajtásának 2021. évben jelentős adminisztratív hatása lesz, de a feladatok változása miatt munkaszervezéssel megoldható.

VII. megalkotásának szükségessége: Az előterjesztésben foglalt tervezet teremti meg a jogi alapját a helyi adók kivetésének és beszedésének, a törvényességet biztosítja az önkormányzati rendelet megalkotása.

VIII. a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Elmaradása jogszabálysértés okoz és az Mötv. 134. § (1) bekezdéseiben meghatározott jogkövetkezményeket (törvényességi felügyeleti eljárás) eredményezhet.

IX. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A korábbi rendeletekben szabályozott feltételektől jelentősen nem tér el. A személyi feltétel biztosítását a gépjárműadóval kapcsolatos feladatok megszűnése elősegíti.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a rendelet tervezet megvitatását és annak elfogadását!

Törökszentmiklós, 2020. november 18.

Markót Imre
polgármester

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROSI ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../2020. (.....)

ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE

A HELYI ADÓKRÓL

Törökszentmiklós Város Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében foglalt felhatalmazása alapján Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének feladat és hatáskörében eljárva a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Kormányrendelet által kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontja valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdésének 13. pontjában meghatározott feladatkörben, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdésében és a 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a következőket rendeli el.

I. ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. A rendelet személyi, tárgyi hatálya, időtartama

1. §

E rendelet személyi hatálya a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben (továbbiakban: Htv.) foglalt adóalanyokra terjed ki.

2. §

E rendelet tárgyi hatálya az önkormányzat illetékességi területén a következő helyi adónemekre terjed ki:

a) Építményadó

b) Telekadó

c) Magánszemélyek kommunális adója

d) Idegenforgalmi adó

e) Helyi iparűzési adó

3. §

E rendeletben megnevezett adókra vonatkozó szabályok határozatlan időre szólnak.

2. Értelmező rendelkezések

4. §

E rendelet alkalmazásában:

a) Vállalkozási célt szolgáló építmény: a Htv. 52. § 26. pontjában definiált vállalkozó tulajdonában lévő építmény, magánszemély tulajdonában lévő építmény, mely kialakítása alapján vállalkozási tevékenység végzésére alkalmas (üzlet, műhely, raktár), illetve mely építményt bevétel, nyereség, jövedelemszerzés érdekében használ, ideértve a bérbeadást is, azzal kapcsolatosan költséget számol el.

b) Adókedvezmény: egyedi elbírálás alapján, méltányosságból adható, az adókötelezettség egy részére vonatkozó adófizetés alóli mentesség.

c) Adókötelezettség: fizetési kötelezettség, mely az e rendeletben megjelölt adótárgyakra terjed ki.

d) Minden más fogalom meghatározásában a Htv. értelmező rendelkezéseit kell figyelembe venni.

e) Egyéb nem lakás céljára szolgáló épület: az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján garázsnak, gépjárműtárolónak, raktárnak, üvegháznak, műhelynek, szerviznek, üzemnek, üzemcsarnoknak, pincének, présháznak, hűtőháznak, gyárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész, továbbá a melléképület és a melléképületrész.

f) Lakás: a közhiteles ingatlan-nyilvántartásban lakóház, lakóépület, lakás, kastély, villa, udvarház megnevezéssel nyilvántartott, vagy ilyenként feltüntetésre váró ingatlan.

II. EGYES ADÓNEMEK

1. ÉPÍTMÉNYADÓ

5. §

(1) Törökszentmiklós városában építményadó terheli a Htv. 12. §-ában meghatározott tulajdonosokat a vállalkozási célt szolgáló építmények után, annak minden helyiségére, amennyiben azok a célhoz rendeltek.

(2) Az adókötelezettség a Htv. 14. §-ban foglaltak szerint áll fent.

6. §

Az adó alapja: az építmény m^2-ben számított hasznos alapterülete

7. §

Az adó mértéke:

(1) a (2) és (3) bekezdések kivételével az adóalap után 310,-Ft/m^2/év.

(2) Kereskedelmi, távközlési, energiaellátó vállalkozási, hitelintézeti, pénzügyi vállakozási biztosítási egyéb pénzügyi tevékenység céljára szolgáló irodák, építmények esetében a hasznos alapterület alapján:

a) 1.500 m^2-t meghaladó alapterület esetén: 840,-Ft/m^2

b) 500 m^2-t meghaladó alapterület esetén: 560,-Ft/m^2

c) 500 m^2-t meg nem haladó alapterület esetén: 310,-Ft/m^2

(3) Termelési és raktározási célra szolgáló építmény esetén a hasznos alapterület:

a) 20.000 m^2-t meghaladó alapterület esetén: 560,-Ft/m^2

b) 10.000 m^2-t meghaladó, de 20.000 m^2-t meg nem haladó alapterület esetén: 420,-Ft/m^2

c) 10.000 m^2-t meg nem haladó alapterület esetén: 310,-Ft/m^2

(4) Amennyiben az építmény használatának célja szerint több feltételnek is megfelel, úgy a magasabb mértékkel kell az adót megtéríteni. Az egy helyrajzi számon ugyanazon tulajdonos tulajdonában lévő több építmény esetében az azonos használati célú alapterületeket össze kell számítani.

8. §

Adómentesség

Mentes az adó alól a Htv-ben foglaltakon túl a magánszemély tulajdonában lévő lakás rendeltetésű építmény, ha azt ténylegesen lakás céljára használják, illetve lakatlan és a magánszemélyek kommunális adójának tárgya.

2. TELEKADÓ

9. §

(1) Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén lévő, a közhiteles ingatlan-nyilvántartásban kivett beépítetlen terület megnevezésű telek.

(2) Az adókötelezettség keletkezésére, változására és megszűnésére vonatkozó szabályokat a Htv. 20. §-a rögzíti.

10. §

Az adó alanya a Htv. 18. § szerint határozandó meg.

11. §

Az adó alapja a telek m^2-ben meghatározott területe.

12. §

Az adó mértéke 30,- Ft/m^2/év.

13. §

Adómentesség, adókedvezmény

(1) A mentességre vonatkozó szabályokat a Htv. 19. § határozza meg.

(2) Maximum 2 év időtartamra 50 % -os adókedvezményre jogosult a beépítés alatt álló telek, ha azon adóköteles – építményadó, vagy kommunális adó hatálya alá tartozó – építmény jön létre.

3. MAGÁNSZEMÉLYEK KOMMUNÁLIS ADÓJA

14. §

(1) Az adó alapja és alanya: magánszemélyek kommunális adója kötelezettség terheli a Htv. 24. §-ában meghatározott magánszemélyeket, amennyiben az adótárgy belterületi ingatlanon található.

(2) Az adókötelezettség keletkezésére és megszünésére a Htv. 25. §-ában foglaltak vonatkoznak.

15. §

Az adó mértéke: adótárgyanként (ideértve a bérleti jogot is) évi 15. 000,-Ft.

16. §

Kedvezmények, mentességek

(1) Mentes a magánszemélyek kommunális adója alól:

a) a Törökszentmiklós, Kertész utca 2. szám alatti nyugdíjasházi lakás bérlője a beköltözés évében és az azt követő négy évben,

b) az az ingatlan, mely az építményadó tárgyát képezi.

(2) Évente 2.000,- Ft adókedvezmény illeti meg:

a) Balla, Surjány és Szakállas lakosait,

b) azt az adóalanyt, aki 70. életévét legkésőbb az adóévben betölti.

(3) A (2) bekezdésben szereplő adókedvezmény az adóalanyt egy ingatlana után, egy jogcímen illeti meg.

4. IDEGENFORGALMI ADÓ

17. §

Törökszentmiklós város illetékességi területén idegenforgalmi adókötelezettség terheli a Htv. 30. §-ában meghatározott magánszemélyeket.

18. §

Az adó alapja: a megkezdett vendégéjszakák száma.

19. §

Az adó mértéke: személyenként és vendégéjszakánként 300,- Ft.

20. §

(1) Az adómentességre a Htv. 31. §-ában foglaltak vonatkoznak. Ezen túl adómentesség, adókedvezmény nem vehető igénybe.

(2) Az adómentességre való jogosultság tényét utólag ellenőrizhető módon igazolni kell. Megfelelő igazolás hiányában az adót meg kell fizetni.

21. §

(1) Az adó beszedésére kötelezett a szállásadó, aki azt a szállásdíjjal egyidőben szedi be.

(2) A beszedésre kötelezett az idegenforgalmi adót akkor is köteles befizetni, ha annak beszedését elmulasztotta.

5. HELYI IPARŰZÉSI ADÓ

22. §

(1) Törökszentmiklós Városi Önkormányzat illetékességi területén helyi iparűzési adó terheli a Htv 35. § és 36. §-ában meghatározott adóalanyokat, a meghatározott iparűzési tevékenység után.

(2) Az adókötelezettség keletkezését és megszűnését a Htv. 38. §-a szabályozza.

23. §

Az adó alapja: az adóköteles tevékenységre figyelemmel a Htv. 39. §, 39/A. § valamint a 39/B. § szabályozza.

24. §

Az adó mértéke:

a) állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap 2,0 %,

b) ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén naptári naponként 5.000,-Ft.

25. §

(1) Az állandó iparűzési adó alanya éves bevallásához kapcsolódóan, külön nyilatkozatban rendelkezhet az évi megfizetett adójának legfeljebb 1 %-áig terjedő összegű adó, (3) bekezdésben meghatározott kedvezményezett javára történő átadásáról.

(2) Az (1) bekezdés szerinti külön nyilatkozatot az adóévet követő év június 30-ig lehet benyújtani.

(3) A kedvezményezettek köre:

a) az önkormányzat által fenntartott közoktatási, közművelődési, egészségügyi és szociális intézmények,

b) törökszentmiklósi székhelyű közoktatási, közművelődési tömegtájékoztatási, szociális céllal Törökszentmiklóson működő alapítványok,

c) törökszentmiklósi székhelyű közoktatási, közművelődési és sportegyesületek.

(4) A kedvezményezett jogosult nyilatkozatban visszautasítani a javára történt (1) bekezdés szerinti rendelkezést.

(5) A felajánlott 1 %-ok kiutalására az adóévet követő év szeptember 15. és szeptember 30. között, az eltérő üzleti év szerint adózó gazdálkodó szervezetek esetében június 15. és június 30. között kerül sor.

26. §

Adókedvezmény

(1) A Htv. 39/C. § (1) bekezdése alapján a Törökszentmiklósi Városi Önkormányzat adókedvezményt biztosít a 39/C. § (2) bekezdésében foglatak szerint azon adóalanyok részére akik vállakozási szintű adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. A kedvezmény mértéke a végleges iparűzési adó összegének 30,0 %-a.

(2) A kedvezmény az adóévről benyújtott adóbevallásban érvényesíthető.

III. ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

27. §

Jelen rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba és egyidejűleg hatályát veszti Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 9/2015. (V.1.) önkormányzati rendelete, az építményadóról szóló 18/2015. (VI.26.) önkormányzati rendelete, az idegenforgalmi adóról szóló 8/2016. (IV.29.) önkormányzati rendelete, a helyi iparűzési adóról szóló 10/2018. (IV.13.) önkormányzati rendelete.

Törökszentmiklós, 2020. november 26.

Markót Imre
polgármester

Dr. Rimóczi Imre
jegyző