



4.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2020. október 29. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Rimóczi Imre jegyző
Iktatószám:	TM/304-189/2020.
Tárgy:	Beszámoló a 2020. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról
Előterjesztés jellege:	Beszámoló
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit osztályvezető helyettes
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2020.október 16.

Tisztelt Képviselő-testület !

A Képviselő-testület 2020. évi munkatervében a korábbi évek gyakorlatáival egyezően bekerült az Önkormányzati Adóhatóság beszámolási kötelezettsége az I. féléves munkáról, a bevételek alakulásáról.

A kialakult járványhelyzet miatt a beszámolási kötelezettség időpontját a júliusi ülésről az októberi rendes testületi ülésre módosították, mivel a vészhelyzet megszüntetéséről szóló 2020. évi LVII. törvény 42. § (1) bekezdése a helyi iparüzési adóbevallás benyújtásának határidejét is érintette. A bevallási határidő május 31-ről, szeptember 30-ra tolódott. A legnagyobb közhatalmi bevételünk az iparüzési adóból származik, így célszerű, hogy a beszámolóban annak alakulásáról is számot tudjunk adni.

Ennek megfelelően a féléves teljesítési adatokon túl a harmadik negyedévig bezárólag kerül ismertetésre az adóhatósági munka. A beszámoló részletesen tárgyalja a bevezetett adónemekkel kapcsolatos ez évi helyzetet.

Az utolsó negyedévre tervezzük az adóbehajtási tevékenységet és igyekszünk hangsúlyt fektetni az ellenőrzési, adó felderítési tevékenységre. Célunk, hogy tevékenységünkkel és tájékoztatóinkkal a jogkövető magatartásra felhívjuk az adózók figyelmét.

Köszönettel veszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy helyi adóbevételeink emelkedjenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés a városunkban.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett beszámolót vitassa meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Törökszentmiklós, 2020. október 20.



Dr. Rimóczy Imre
jegyző

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének

/2020. (X.29.)

H a t á r o z a t a:

A 2020. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a helyi adók alakulásáról szóló a határozat mellékletébe foglalt beszámolót megismerte és azt elfogadja.
2. Az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell.

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Rimóczi Imre jegyző

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Polgár András alpolgármester
3. Dr. Rimóczi Imre jegyző
4. Belső ellenőr
5. Irattár

B E S Z Á M O L Ó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2020. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adó felderítési munkáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselőtestülete rendeletével, az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, az önálló gazdálkodás feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

2020. évben is változatlanok maradtak az elmúlt években bevezetett helyi adók. Nem változtak az adó mértékek és megmaradtak az önkormányzat rendeleteiben biztosított kedvezmények. Települési adó továbbra sem kerültek bevezetésre. A költségvetési előirányzatok kialakításánál a kiinduló pontot a múlt évi tény adatok jelentették.

Továbbra is törekszünk az adózásra kötelezettek mind teljesebb bevonására a közteherviselésbe.

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

- 1992. évtől: - Helyi iparüzési adó,
- Magánszemélyek kommunális adója,
- 2012. évtől: - Építményadó
- 2016. június 1-től – Idegenforgalmi adó

A helyi adók mellett az önkormányzati adóhatóság feladata a gépjárműadó, mint központi adó és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény által nevesített és szabályozott talajterhelési díj beszedése. A talajterhelési díj teljes mértékben az önkormányzat bevétele, mely finanszírozhatja a költségvetésben tervezett szabályozott célokat. A gépjárműadó központi adó, melyből, 2020. évtől nem keletkezik az önkormányzatnak bevétele. A beszedett adó 60 %-át a Magyar Államkincstár gépjárműadó számlájára, 40 %-át pedig a jelenleg is tartó járvány miatt szintén a Kincstárhoz, mint költségvetésbe átirányított részt kell befizetnünk.

A NAV mint általános végrehajtó hatóság mellett továbbra is az önkormányzati adóhatóság feladata a magánszemély kötelezettek esetében az adók módjára behajtandó köztartozások beszedése, a behajtást kérő részére történő továbbítása. Ezeket idegen behajtásnak nevezzük és jellemzően szabálysértési eljárásokhoz kapcsolódnak. Ezen feladat ellátásával kapcsolatosan bevételünk nem keletkezik.

A beszámolóban adónemenként ismertetjük az adóbevételek alakulását.

Az első félévben a költségvetési rendeletünkben tervezett előirányzatok törvényi döntések miatt változtak. A kedvezőtlen szabályozást a Covid19 vírus okozta, gazdasági helyzetre való hivatkozással hozták meg. Elvontásra került bevételeinkből a gépjármű adónak mint központi adónak eddig átengedett 40 %-a, mintegy 50 millió forint, valamint április 26-tól az év végéig nem kell a szállásadóknak idegenforgalmi adót szedniük és befizetniük az önkormányzatok költségvetésébe.

Az év egy időpontjában - első félévben - befolyt bevételek alakulásának vizsgálata éves szintű előrejelzésre csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével, alkalmazható, mivel az éves adó megfizetése hektikusabbá mutat. A féléves bevételek összehasonlíthatóságát torzítja a helyi iparüzési adó is, melynek

összege ritka esetben azonos mind a két félévben. A kialakult járvány helyzet miatt ebben az évben az általános május 31. határidő helyett a bevallás benyújtásának határideje szeptember 30. napjára tolódott. A vállalkozások egy része ennek ellenére a tavasszal, illetve folyamatosan tett eleget bevallási kötelezettségének. Akik a II. féléves előlegfizetési határidőig nem számoltak el a 2019. évi kötelezettségükkel, azok a márciusban esedékes összegben kötelesek megfizetni a szeptemberi előleget is. Ebben az évben tehát a várható bevétel kalkulálásánál több esetben a 2018. évi bevallás alapján előírt előlegek vehetők figyelembe.

A tervezéskor azon túl, hogy nem számolhattunk a járvány miatti visszaesséssel, számoltunk a decemberi adófeltöltési kötelezettséggel, melyre a Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény eltörölt.

Az adózókat ebben az évben is igyekszünk rendszeresen tájékoztatni. Év elején névre szólóan értesítettük adózóinkat a tárgyévi fizetési kötelezettségeikről.

A helyi médiát is bevonva nyújtunk információt a bevallási és adófizetési határidőkről, módokról. Minden évben a törvényben meghatározott időszakban – az idén is augusztus hónap végén - értesítést küldtünk adószámláik egyenlegéről. Az értesítéseket - melyek tartalmazták a befizetési postai csekkeket is,- úgy indítottuk, hogy a szeptember 15-én esedékes második félévi határidő előtt az adózókhoz eljussanak.

Tekintettel jelen beszámoló időpontjára az alábbi táblázatban közölt adatok között szerepeltetjük a már rendelkezésre álló szeptember 30-i bevételi adatokat is.

A költségvetésünkben tervezett közhatalmi bevételek 2020. I-III. negyedévi pénzforgalmi alakulása:

Adónemek:	Előirányzat: (ezer Ft)	Módosított előirányza (ezer Ft)	Beérkezett bevétel. 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirányzat (%)	Beérkezett bevétel 09.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/mód. előirányzat (%)
Építményadó	63 000	63 000	31 025	49,25	57 279	90,92
Kommunális	72 000	72 000	42 536	59,07	65 231	90,60
Iparüzési adó*	840 000	840 000	354 882	42,25	689 267	82,06
Talajterhelés	4 000	4 000	2 039	50,72	2 615	65,37
Idegenforgalmi adó	1 500	287	308	107,31	308	107,31
Pótlék, díj, birság	2 800	2 800	1 083	38,68	2 687	95,96
Helyi adó jel. bev.	983 300	982 087	431 873	43,97	817 387	83,23
Átengedett adó:						
Gépjárműadó	50 000	535	535	100,00	535	100,00
Összesen	1 033 300	982 622	432 408	44,00	817 922	83,24

Az adófizetési kötelezettségek a folyamatos változások miatti kivetések hatására változhatnak. Az iparüzési adó esetében a határidő után beérkezett bevallások is hatással vannak a várható és tényleges bevételek alakulására. A vállalkozások életében történő események miatt további változások lehetnek (megszűnés, szüneteltetés, bejelentkezés) Az építmény és kommunális adó esetében az évközben (bejelentés, felhívás, hatósági adó megállapítás) előírásra kerülő adó emelheti a kivetés összegét.

A tervezett bevétel realizálása érdekében a kintlévőségek nyomon követésére nagy hangsúlyt szükséges fordítani. Annál is inkább mivel a járványhelyzet miatt elvonásra került gépjárműadó 40 %-on túl, bevételi kiesés a reklámhordozó felületek építményadójának július 15-től történő megszűnése és az idegenforgalmi adófizetési kötelezettség december 31-ig történő felfüggesztése is.

Előre nem számszerűsíthető a behajtásból realizálható bevétel sem. Az első félévben az elmúlt évről áthúzódó végrehajtásokból származó bevételek érkeztek be, melyek összege nem érte el az egy millió forintot. Július hónapban indult a behajtási tevékenység. Az utolsó negyedévben tervezzük a végrehajtási eljárások indításának folytatását. Kintlévőségeink behajtásával egy időben elkerülhetetlen annak újraképződése. A még fennálló korábbi években keletkezett tartozások behajtási rátájánál egyre alacsonyabb mértékű bevételekre lehet számítani.

1. Helvi iparűzési adó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparűzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %, az ideiglenes jelleggel végzett adóköteles iparűzési tevékenység esetében naptári naponként 5.000 forint.

A helyi iparűzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így ezen vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az iparűzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk. Adóbevételeinkben jelentős összeget képvisel a nagy közszolgáltatók, az ország egész területén, vagy annak nagy részén tevékenykedő cégek által fizetett adók.

Ez az adónem a legnehezebben tervezhető adóbevétel. Jelen ismereteink szerint a tervezett bevétel nem tekinthető reálisnak, a kialakult járványügyi helyzet gazdaságra gyakorolt hatása és a központi kormányzati intézkedések miatt. Várhatóan az utolsó negyedévben az előirányzathoz vissza kell lépni. Ennek ellenére bízunk benne, hogy a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővíthet a számuk.

2015. évtől a kisvállalkozások élhetnek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek, a fizetendő helyi iparűzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe. 2019 évi bevallások esetében a rendelkezésre álló adatok szerint a kedvezmény összege 2 704 ezer forint volt.

Az adózók több esetben élnek azzal a lehetőséggel is, hogy megfizetett iparűzési adójuk 1 %-át a városunkban működő civil szervezet részére felajánlják. Ez az összeg ebben az évben mintegy 2,9 millió Ft volt. A felajánlás csökkenti bevételünket, de nagy segítséget jelenthet a szervezetek színvonalas működéséhez.

2. Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2011. évtől nem változott, 9.800 Ft évente, mely a jelenleg kivethető legmagasabb összeg egyharmadát sem éri el. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye, az adóalany kora, illetve az ingatlan lakatlansága esetében kedvezménnyel csökkentett adó kerül megállapításra.

A kivetett adó összege stagnál, annak ellenére, hogy az elmúlt évben sok ingatlan esetében sikerült az örökösök felkutatása és az adókiivetése. Még mindig jelentős a lakatlan ingatlanok száma, mely a lakáspiac fellendülésével városunkban is kissé változott. A tulajdonos váltás miatt lakottá válók helyett újabb lakatlan ingatlanok keletkeznek. Jelenleg négyszázat meghaladó számú lakatlan ingatlant tartunk nyilván. A lakatlan ingatlanokra biztosított 50 %-os mértékű adókedvezmény milliós nagyságrendű bevétel kiesést jelent az önkormányzat költségvetésében. Igyekszünk az adófelderítésre az idén is időt fordítani. Éltünk a törvény adta lehetőséggel és díjmentesen igénybe vettük a földhivatali adó-földkönyv szolgáltatást. A földhivatali közhiteles nyilvántartás alapján adatbejelentésre hívjuk fel a vélt adóalanyokat, de végsősorban az adóhatóság bevallás hiányában is kivetheti az adót.

3. Építményadó

2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre az építményadó, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli.

2015. évtől változatlanok a sávosan megállapított adómértékek, melyek az építmény céljától és hasznos alapterületének nagyságától függenek. A legmagasabb sávban meghatározott adómérték is csak 30 %-a a valorizációval számolt és a Pénzügyminisztérium által meghatározott 2020. évi adómaximumnak.

2018. évben került bevezetésre a reklámfelületek – mint adótárgy - építményadója, mely 2020.07.14-el megszűnt. Az okozott bevétel kiesés ebben az évben meghaladja a fél millió forintot, egész évre számolva az 1 millió Ft-ot.

Az építményadó adatbejelentés (bevallás) alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra, de ebben az évben még nem volt lehetőségünk ennél az adónemnél az egyeztetéseket lefolytatni.

4. Talajterhelési díj

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá.

A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidj és az adott terület területérzékenységi szorzója alapján kerül meghatározásra. Törökszentmiklóson 1.800 Ft/m³díjat kötelesek fizetni a kibocsátók. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására az azóta eltelt években többen éltek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévet követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Továbbra is mentesül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlan tulajdonosra.

A díjtétel megemelkedése óta helyi önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni. Többen éltek a részletfizetési lehetőséggel, mely hatására több évre áthúzódó fizetési könnyítések kerültek engedélyezésre.

Az ebből származó bevételek folyamatosan érkeznek. A nem teljesítőket felszólítjuk, illetve intézkedünk a behajtásra.

5. Idegenforgalmi adó

Az önkormányzat képviselő testületének rendelete alapján 2016. június 1. napjától lépett hatályba a szállásadók idegenforgalmi adóbeszedési kötelezettsége.

Tekintettel arra, hogy városunkban nem jellemző a turizmus, a bevétel a munkavégzés céljából megszálló, átutazó személyektől származik, illetve a nyári hónapokban a kemping vendégeitől.

Ebben az évben a vészhelyzet miatti intézkedések során törvényileg szabályozásra került, hogy 2020. április 24-től megszűnik az IFA fizetési kötelezettség. A kieső bevétel ellentételezésére lehetőség van a bevallott vendégéjszakák után költségvetési támogatást igényelni.

Összességében adóbevételünk a féléves adatok alapján hiányt, illetve három negyedéves adatok alapján időarányosan többlet teljesítést mutat. Ennek ellenére a rendelkezésre álló adatok azt valószínűsítik, hogy az előirányzott bevétel összességében az évvégére várhatóan nem fog teljesülni. Mint már többször ismertetésre került az adó megfizetése két határidőhöz kötött, de a tényleges megfizetése nagyon sok esetben nem arányosan oszlik meg a két félév között, illetve az év hátralévő részében már zömében csak az elmaradt befizetésekből, illetve a behajtásból várható bevétel.

Az idén decemberben már elmarad iparüzési adófeltöltés is, az ismertetett törvényi változás miatt.

A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be. Hiányosságként jelentkezett munkánk során a bírság szankció alkalmazásának elmaradása, erre a kötelezettségünkre hangsúlyt kell fordítani. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés.

A munkaerő és idő kapacitás függvényében az utolsó negyedévben nagy hangsúlyt igyekszünk fordítani a korábbi évek hátralékainak behajtására.

HÁTRALÉK KEZELÉS

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez szükséges a behajtási munka, erre az utóbbi években legfőképpen ősszel kerül sor. Októbertől igyekszünk a behajtási munkára is összpontosítani.

Minden adóügyiintéző a saját ügyfélkörében végzi a behajtási munkát. Vállalkozói körben az inkasszók indítása a jellemző. Magánszemélyek esetében leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízás kiadása a pénzügyintézetek felé.

A meglévő, a korábbi évekből (2-3 év) származó hátralék állomány azonban már a megtérülés szempontjából szinte a reménytelen kategóriába tartozik. A behajtás eredményességére azon adózók esetében van reális esély, akik nem több éve felhalmozott hátralékkal rendelkeznek. Bízunk az adózók, a lakosság fizető erejének javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk.

Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:

2018. év: 29 053 ezer Ft

2019. év: 31 675 ezer Ft

2020.* év: 22 236 ezer Ft

*A beszámoló készítésének időpontjáig (2020.10.15.)

Adóhátralékok alakulása:

adatok e Ft-ban				
Adónem:	Hátralékok alakulása			
	2018.12.31.	2019.12.31.	2020.06.30.	2020.09.30.
Építményadó	8 305	16 646	19 826	24 743
Kommunális adó	28 827	33 235	36 404	40 693
Iparüzési adó	2 915	33 031	73 423	75 224
Pótlék,bírság	6 670	18 745	20 215	18 782
Talajterhelés	8 170	6 093	5 977	5 274
Összesen:	54 887	107 750	149 868	164 716

A táblázatban szereplő adatok a hátralékok alakulásának tendenciájáról adnak információt. 2019. évtől (ASP) adatokból nem volt lehetőség a megtérülésre csekély eséllyel bíró - felszámolás, kényszertörlesztés, meghalt – kintlévőségek kiszűrésére, ezért látszik jelentős hátralékemelkedés a tőke és pótlék, bírság esetében is.

Ez év első félévében új végrehajtási eljárás nem indult, az elmúlt év végén indított behajtásokból érkeztek bevételek. Tapasztalatok alapján a második félévi munka inkább ad lehetőséget a végrehajtási cselekmények indítására, mivel az ASP rendszerrel megnövekedett adminisztrációs feladatok miatt egész évben kevés rá a kapacitás. Az iparüzési adó hátralék emelkedést a már említett „adattisztítás” lehetőségének hiánya okozza. A kommunális adó esetében ezen túl kintlévőség emelkedéshez vezet a rossz (azaz több éves) tartozók arányának emelkedése, illetve, hogy az adóalanyok felkutatása után visszamenőleg – akár 5 évre - kerül a fizetési kötelezettség megállapításra.

Cél, hogy a kintlévőségek ne emelkedjenek, évről évre csökkenjenek.

ADÓFELDERÍTÉS

Figyelmet fordítunk arra, hogy az adófizetésre kötelesek köre minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében a rendelkezésre álló munkaerő kapacitás függvényében kutatásokat végzünk, mely során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, az ügyfél információs rendszert.

Lekértük az idén is a Földhivatali nyilvántartást melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait van lehetőségünk azonosítani. Ezt a munkát

a kapacitások figyelembe vételével a lehetőségek kihasználásával folyamatosan végzik az ügyintézők. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyoknak végső esetben hatósági megállapítással - ha indokolt visszamenőleg - írjuk elő az adót.

Levélben keressük meg a városunkban ideiglenes jelleggel adóköteles tevékenységet végző kivitelezőket, melyben tájékoztatjuk, illetve felszólítjuk az érintetteket a kötelezettségek teljesítésére.

Bízunk benne, hogy az intézkedéseink, tájékoztatóink hatására emelkedik a jogkövető adózók száma, nem romlik a lakosság és a vállalkozók fizetőképessége és készsége.