



4.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2019. július 31. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Libor Imre jegyző
Iktatószám:	TM/1028-144/2019.
Tárgy:	Beszámoló a 2019. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról
Előterjesztés jellege:	Beszámoló
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit osztályvezető-helyettes
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2019. július 18.

B E S Z Á M O L Ó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2019. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adó felderítési munkáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselő-testülete rendeletével, az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni, ha megteremti az ehhez szükséges anyagi forrásokat, az önálló gazdálkodás feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

2019. év I. félévében változatlanok maradtak az elmúlt években bevezetett helyi adók. Nem változtak az adó mértékek és megmaradtak az önkormányzat rendeleteiben biztosított kedvezmények. Települési adó továbbra sem kerültek bevezetésre. A költségvetési előirányzatok kialakításánál a kiinduló pontot a múlt évi tény adatok jelentették.

Továbbra is törekszünk az adózásra kötelezettek mind teljesebb bevonására a közteherviselésbe. A kapacitások figyelembe vételével célunk az adó felderítés és a kivetett adók beszedése, adóhátralékok csökkentése.

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

1992. évtől: - Helyi iparüzési adó,
- Magánszemélyek kommunális adója,

2012. évtől: - Építményadó

2016. június 1-től – Idegenforgalmi adó

A helyi adók mellett az önkormányzati adóhatóság feladata a gépjárműadó, mint központi adó és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény által nevesített és szabályozott talajterhelési díj beszedése. A talajterhelési díj teljes mértékben az önkormányzat bevétele, mely finanszírozhatja a költségvetésben tervezett szabályozott célokat. A gépjárműadó központi adó, melyből – 2013. évtől 40 % képezi az önkormányzat bevételét.

2018. évtől megváltozott az adózás törvényi szabályozása mely alapján a NAV az általános végrehajtó hatóság, de az önkormányzati adóhatóság feladat körében maradt a magánszemélyek esetében az adók módjára behajtandó köztartozások beszedése, a behajtást kérő részére történő továbbítása. Ezeket idegen behajtásnak nevezzük és jellemzően szabálysértési eljárásokhoz kapcsolódnak.

A beszámolóban adónemenként ismertetjük az adóbevételek alakulását. Az első félévben befolyt bevételek alakulásának vizsgálata éves szintű előrejelzésre csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével, alkalmazható, mivel az éves adó megfizetése hektikuságot mutat. A féléves bevételek összehasonlíthatóságát torzítja a helyi iparüzési adó is, melynek összege nagyon ritka esetben azonos mind a két félévben, valamint a cégek várható árbevételének függvénye, hogy decemberben keletkezik-e adófeltöltési kötelezettség teljesítéséből bevételünk.

Előre nem számszerűsíthető a behajtásból realizálható bevétel sem, mely az első félévben kedvezőbb képet mutat, mint a múlt év hasonló időszakában, de elmaradt a korábbi évek intenzív végrehajtási, behajtási munkája eredményeként elért bevételtől. Kintlévőségeink behajtásával egy időben elkerülhetetlen annak újraképződése. A még fennálló korábbi években keletkezett tartozások behajtási rátájánál egyre alacsonyabb mértékre lehet számítani.

Az adózókat ebben az évben is igyekszünk rendszeresen tájékoztatni. Év elején névre szólóan értesítettük adózóinkat a tárgyévi fizetési kötelezettségeikről.

A helyi médiát is bevonva nyújtunk információt a bevallási és adófizetési határidőkről. Minden évben a törvényben meghatározott időszakban – az idén is augusztus hónap végén - értesítést küldünk adószámláik egyenlegéről. Az értesítéseket - melyek tartalmazzák a befizetési postai csekket is,- úgy indítjuk, hogy a szeptember 15-én esedékes második félévi határidő előtt az adózókhoz eljussanak.

A költségvetésünkben tervezett bevételek 2019. I. félévi pénzforgalmi alakulása:

Adónemek:	Előirányzat: (ezer Ft)	Kivetés (előírás) összege (ezer Ft)	Beérkezett befiz. 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirányzat (%)	Adónem aránya az összes bevétel %-ában
Építményadó	60 000	66 422	34 282	57,14	6,55
Kommunális	73 000	73 905	44 324	60,72	8,47
Iparüzési adó	770 000	767 766	409 321	53,16	78,21
Talajterhelés	4 500	2 396	2 710	60,22	0,52
Idegenforgalmi adó	1 500	443	443	29,53	0,01
Pótlék, díj, bírság	3 000	2 293	999	33,33	0,02
Helyi adó bev.	912 000	913 225	492 079	53,95	94,02
Átengedett adó:					
Gépjárműadó	48 000	52 324	31 292	65,19	5,98
Összesen	960 000	965 549	523 371	54,52	100

Az iparüzési adó esetében a kivetés összege még változik, emelkedik az eltérő üzleti éves vállalkozások II. félévi adóelőlegével és a feltöltések összegével. Az építmény és kommunális adó esetében a hatósági adó megállapítással előírásra kerülő adó emelheti a kivetés összegét. A tervezett bevétel realizálása érdekében a kintlévőségek nyomon követésére nagy hangsúlyt szükséges fordítani.

Az adónemek súlya az évek között lényeges különbséget nem mutat. Meghatározó a vállalkozások teljesítményétől függő iparüzési adó bevétel alakulása.

1. Helyi iparüzési adó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparüzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %, ideiglenes jelleggel végzett adóköteles iparüzési tevékenység esetében naptári naponként 5.000 forint.

A helyi iparüzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így ezen vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az iparüzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk. Adóbevételeinkben jelentős összeget képvisel a nagy közszolgáltatók, országos lefedettségű cégek által fizetett adók.

A legnehezebben tervezhető adóbevétel ez az adónem. Ebben az évben számítunk a KEHOP pályázatból megvalósuló beruházás bevételünkre való kedvező hatásával, mely várhatóan csak évvégére fog mutatkozni. Jelen ismereteink szerint a tervezett bevétel reális, a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővíthet a számuk.

2015. évtől a kisvállalkozások élhetnek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek, a fizetendő helyi iparüzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe.

Az adózók általában élnek azzal a lehetőséggel is, hogy megfizetett iparüzési adójuk 1 %-át a városunkban működő civil szervezet részére felajánlják. A felajánlás csökkenti bevételünket, de nagy segítséget jelenthet a szervezetek színvonalas működéséhez.

2. Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2011. évtől nem változott, 9.800 Ft évente, mely a kivethető összeg alig több mint egyharmada. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye, az adóalany kora, illetve az ingatlan lakatlansága esetében kedvezménnyel csökkentett adó kerül megállapításra.

A kivetett adó összege stagnál, annak ellenére, hogy az elmúlt évben sok ingatlan esetében sikerült az örökösök felkutatása és az adókivetése. Még mindig jelentős az üres ingatlanok száma, mely a lakás piac fellendülésével városunkban is kissé változott. A tulajdonos váltás miatt lakottá válók helyett újabb lakatlanok keletkeznek. A lakatlan ingatlanokra biztosított 50 %-os mértékű adókedvezmény még mindig milliós nagyságrendű bevétel kiesést jelent az önkormányzat költségvetésében. Igyekszünk az adófelderítéssel továbbra is foglalkozni. Az idén is élünk a törvény adta lehetőséggel és díjmentesen igénybe vettük a földhivatali adó-földkönyv szolgáltatást. A földhivatali közhiteles nyilvántartás alapján az adóhatóság bevallás hiányában is kivetheti az adót.

3. Építményadó

2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre az építményadó, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli.

2015. évtől változatlanok a sávosan megállapított adómértékek, melyek az építmény céljától és hasznos alapterületének nagyságától függenek. Az adó adatbejelentés (bevallás) alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra, de ebben az évben még nem volt lehetőségünk ennél az adónemnél az egyeztetéseket lefolytatni.

4. Talajterhelési díj

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá.

A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidő és az adott terület területérzékenységi szorzója alapján kerül meghatározásra. Törökszentmiklóson 1.800 Ft/m³díjat kötelesek fizetni a kibocsátók. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására az azóta eltelt években többen éltek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévét követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Továbbra is mentesül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlan tulajdonosra.

Az elmúlt években a felhívások alapján és ellenőrzési eljárás során nem egy esetben 5 évre visszamenőleg került a díj előírásra. A díjtétel megemelkedése óta helyi önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni. Többen éltek a részletfizetési lehetőséggel, mely hatására több évre áthúzódó fizetési könnyítések kerültek engedélyezésre. Az ebből származó bevétel biztosítani látszik a tervezett összeg realizálását. A bevételek folyamatosan érkeznek.

5. Idegenforgalmi adó

Az önkormányzat képviselő testületének rendelete alapján 2016. június 1. napjától lépett hatályba a szállások idegenforgalmi adóbeszedési kötelezettsége. A 2018. évben a bevételünk jelentősen alacsonyabb volt az azt megelőző évnél. Sajnos ez azt bizonyítja, hogy ezen bevétel nem az idegenforgalomból, hanem az üzleti/munkavégzési célból megszállók vendégéjszakáiból ered. Az idei bevételt ezért igyekeztünk reálisabban tervezni, de látható, hogy eddigi alakulása alapján az előirányzat csökkentése lesz indokolt. A tényleges idegenforgalomra a nyári hónapokban lehet csak tervezni.

Gépjárműadó - átengedett központi adó -

Az 1991. évi LXXXII. törvény a gépjármű adóról országos szinten ír elő egységesen alkalmazandó szabályokat. A gépjármű adó központi adó, amit az önkormányzati adóhatóságok szednek be. 2013. évtől a jelenleg hatályos rendelkezések szerint, az önkormányzati adóhatóság adóztatási feladatákként beszedett központi adónak a 40 %-a marad az önkormányzatnál. Az adóztatás a BM Közlekedési Igazgatási és Nyilvántartási Főosztálya adatai alapján történik. A gépjárműadóból származó bevételt a lakosság gépjármű ellátottsága, a gépjárművek kora befolyásolja, mivel a törvény differenciált adómértékeket alkalmaz. A fiatalabb gépjárművek után fizetendő adó a magasabb.

Az önkormányzat az átengedett adóból évente közel azonos nagyságrendű bevételt realizált az elmúlt évek során. 2019. I. félévében több mint 30 millió Ft az önkormányzati rész, mely összeg tartalmazza azokat a befizetéseket is, amikor az adózó egy összegben tesz eleget egészéves adókötelezettségének. A Belügyminisztérium Nyilvántartások Vezetéséért Felelős Helyettes Államtitkárságától havi változásjelentéseket kapunk. Az új forgalomba helyezések növelik, a forgalomból kivonások csökkentik az előírt adót. A korösszetételre vonatkozó információink nincs, de bízunk az állomány fiatalodásában, illetve jellemzőnek látszik a nagyobb teljesítményű gépjárművek forgalomba helyezése.

Összességében adóbevételünk a féléves adatok alapján időarányosan vizsgálva mintegy 4 %-os többlet teljesítést mutat a terveinkhez képest.

A kivetések összege és a hátralékok nagysága azt valószínűsíti, hogy az előirányzott bevétel összességében az évvégére is teljesíthető. Ismételten fel kell hívni azonban arra a figyelmet, hogy az adók megfizetése nagyon sok esetben nem arányosan oszlik meg a két félév között. A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az adózók árbevételének függvényében a helyi iparüzési adónál december hónapban még feltöltési kötelezettségcímén is várható előírás, melyek teljesítése bevételeinket emelheti. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be, így a kivetés összege azzal is módosulni fog. A pótlékok és bírságok esetében jelentős a bevétel kiesés. Ezen jogcímekek szankciót jelentenek, melyek minden jogos esetben előírásra kerülnek. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés. A munkaerő és idő kapacitás függvényében továbbra is nagy hangsúlyt igyekszünk fordítani a korábbi évek hátralékainak behajtására.

HÁTRALÉK KEZELÉS

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez szükséges a behajtási munka, erre az utóbbi években legfőképpen ősszel kerül sor. Szeptembertől igyekszünk a behajtási munkára is összpontosítani.

A félév lezárása utáni következő nagy feladat a törvény által előírt adógyenleg közlők elkészítése és az ügyfelek tájékoztatása. Ezt követően fog sor kerülni az önként nem fizetők ellen a hatósági eljárások megindítására, mely során végrehajtási intézkedések megtételére kerül sor.

Minden adóügyintéző a saját ügyfélkörében végzi a behajtási munkát. Leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízás kiadása lesz a pénzügyintézetek felé.

A meglévő, a korábbi évekből (2-3 év) származó hátralék állomány azonban már a megtérülés szempontjából szinte a reménytelen kategóriába tartozik. A behajtás eredményességére azon adózók esetében van reális esély, akik nem több éve felhalmozott hátralékkal rendelkeznek. Bízunk az adózók, a lakosság fizető erejének javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk.

Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:

2016. évben: 57.447 ezer Ft
 2017. évben: 51.687 ezer Ft
 2018. I. félév: 2.795 ezer Ft
 2019. I. félév: 5.004 ezer Ft

(ezer Ft-ban)

Adónem:	2015. évben:	2016. évben:	2018. I. félév	2019. I. félév
Építményadó	3.644	2.676	-	14
Kommunális adó	6.418	3.485	955	1.260
Iparüzési adó	34.986	38.410	795	801
Pótlék, bírság	3.342	1.167	336	340
Talajterhelési díj	864	757	175	2.303
Gépjármű adó	8.193	5.192	534	286
Összesen:	57.447	51.687	2.795	5.004

Adóhátralékok alakulása a behajthatatlannak látszó (felszámolás, kényszertörlesztés, meghalt) követelések nélkül: *Kivéve 2019. év.

adatok eFt-ban

Adónem:	Hátralékok alakulása			
	2016.12.31.	2017.12.31.	2018.06.30.	2019.06.30.*
Építményadó	3 775	4 049	14 163	14 787
Kommunális adó	25 787	26 190	27 690	32 851
Iparüzési adó	10 648	9 961	5 795	59 428
Pótlék,bírság	17 562	10 267	8 023	17 328
Talajterhelés	4 028	7 768	9 252	7 628
Gépjárműadó (100%)	22 932	22 708	25 889	35 176
Összesen:	84 732	80 943	90 812	167 198

A táblázatban szereplő adatok a hátralékok alakulásának tendenciájáról adnak információt. Az idei féléves adatokból nem volt lehetőség a megtérülésre csekély eséllyel bíró - felszámolás, kényszertörlesztés, meghalt – kintlévőségek kiszűrésére, ezért látszik jelentős hátralékemelkedés a tőke és pótlék, bírság esetében is. Az év eddigi részében új végrehajtási eljárás nem indult. Az idei évben az elmúlt év végén indított behajtásokból érkeztek bevételek. A múlt évtől a második félévi munka inkább ad lehetőséget a végrehajtási cselekmények indítására, mivel az ASP rendszerrel megnövekedett adminisztrációs feladatok miatt egész évben kevés rá a kapacitás. Az iparüzési adó hátralékemelkedést a már említett „adattisztítás” lehetőségének hiánya okozza. A kommunális adó esetében ezen túl kintlévőség emelkedéshez vezet a rossz (azaz több éves) tartozók arányának emelkedése illetve, hogy az adóalanyok felkutatása után visszamenőleg – akár 5 évre - kerül a fizetési kötelezettség megállapításra.

Cél annak a tendenciának a visszaállítása és folytatása, hogy a kintlévőségek évről évre csökkenjenek.

ADÓFELDERÍTÉS

Figyelmet fordítunk arra, hogy az adófizetésre kötelesek köre minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében a rendelkezésre álló munkaerő kapacitás függvényében ellenőrzéseket folytatunk. A munka során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, az ügyfél információs rendszert.

Lekértük az idén is a földhivatali nyilvántartást melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait van lehetőségünk azonosítani. Ezt a munkát a kapacitások figyelembe vételével a lehetőségek kihasználásával folyamatosan végzik az ügyintézők. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyok esetében hatósági megállapítással - ha indokolt visszamenőleg - írjuk elő az adót.

Levélben keressük meg a városunkban ideiglenes jelleggel adóköteles tevékenységet végző kivitelezőket, melyben tájékoztatjuk, illetve felszólítjuk az érintetteket a kötelezettségek teljesítésére.

Köszönettel vesszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy helyi adóbevételeink emelkedjenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés a városunkban.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett beszámolót vitassa meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Törökszentmiklós, 2019. július 18.



Dr. Libor Imre
jegyző

H a t á r o z a t:

A 2019. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a helyi adók alakulásáról szóló beszámolót elfogadja.
2. Az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell.

Határidő: folyamatos
Felelős: Dr. Libor Imre jegyző

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Révi Attila alpolgármester
3. Dr. Libor Imre jegyző
4. Belső ellenőr
5. Irattár