

10.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület
2016. november 24. napján tartandó rendes nyilvános ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	2-226/2016-F-1
Tárgy:	Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 108/2013. (VI.27.) Kt. számú határozattal kapcsolatos törvényességi felhívása
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet, Határozat-tervezet , Tájékoztató, Beszámoló
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Döntéshozatal módja	Egyszerű többség
Készítette:	Dr. Libor Imre aljegyző
Véleményezésre megküldve:	Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2016. november 16.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztálya (továbbiakban: Kormányhivatal) a JN/24/00564-10/2016. számú, 2016. október 21. napján kelt levelében az alábbiakra hívta fel Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületét (továbbiakban: Képviselő-testület).

1.

A Kormányhivatal a rezsidíj csökkentő törvény miatti kedvezményes díjak változásáról szóló 108/2013. (VI.27.) képviselő-testületi határozatot (továbbiakban: Határozat) Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a, pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta és megállapította, hogy a határozat jogszabálysértő.

2.

A Kormányhivatal Törökszentmiklós Városi Önkormányzat működésével és közfeladat-ellátási kötelezettségével kapcsolatos adatszolgáltatás teljesítése kötelezettségét az Mötv. 132. § (1) bekezdése alapján megvizsgálta, és megállapította, hogy az önkormányzat a hulladékgazdálkodási feladat ideiglenes ellátására kijelölt szolgáltató felé történő adatszolgáltatás során jogszabálysértően járt el.

A fentiekre tekintettel felhívta a Képviselő-testület, hogy 2016. november 28. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat, szüntesse meg a jogszabálysértést és tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

A Határozat arról rendelkezett, hogy kedvezményes díjakat biztosított azon lakosoknak, akik a díjat éves, vagy féléves időszakra egy összegben fizették, valamint a lakásszövetkezetek és társasházak részére.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § alapján fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet. A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 35. § e, pontja szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben állapítja meg az ingatlanhasználót terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények, továbbá az ingatlanhasználó részéről történő szüneteltetés eseteit.

Sem a Határozat meghozatalakor, sem a jelenleg hatályos helyi rendelet nem tartalmazott díjkedvezményekkel kapcsolatos rendelkezéseket. A Képviselő-testület a kedvezményekre vonatkozó szabályokat jogszabályi felhatalmazás nélkül csak a Határozatban rögzítette. A Ht. szabályai szerint a képviselő-testület 2013. január 1. napjától nem jogosult a közszolgáltatási díjat megállapítani. Így a díj csökkentését sem teheti meg, már rendeletalkotás útján sem.

A fentiekben túl a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság megkereséssel fordult a Kormányhivatalhoz, kérve a törvényességi felügyeleti eljárás lefolytatását, mivel a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására kijelölt NHSZ Szolnok Közszolgáltató Nonprofit Kft, valamint Törökszentmiklós Városi Önkormányzat között az ideiglenes ellátással kapcsolatos megállapodás nem került aláírásra. Az Igazgatóság jelezte, hogy Törökszentmiklós Városi Önkormányzat a jogszabályban foglalt adatszolgáltatási kötelezettségének nem tett eleget.

Törökszentmiklós Város Polgármestere a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság 36600/2976-46/2016.ált számú határozatában foglaltak miatt döntés felülvizsgálati eljárást kezdeményezett, többek között, annak megállapítására, hogy Törökszentmiklós Városi Önkormányzat a Ht. 37. § (5)-(6) bekezdése szerinti adatszolgáltatásának eleget tett, és a megállapodás aláírásának késedelme nem az önkormányzat magatartása miatt következett be. A fenti ok miatt a 2. pontban jelzett jogsértés tekintetében az önkormányzat a megszabott határidőn belül érdemben nem tud állást foglalni, ezért a határidő meghosszabbítása indokolt.

Az 1. pontban jelzett jogsértő helyzet tárgyában azonban érdemben döntés hozható. A Képviselő-testületnek az akkori jogszabályi környezet mellett, nem volt lehetősége határozatban díjkedvezményt biztosítani, ezért a

döntése jogszabálysértő. A fentiek miatt a Határozat visszavonása indokolt, amely ex nunc hatállyal lép életbe, vagyis múltbeli hatálya nem keletkezik, a visszavonás időpontjáig alkalmazni kell az abban foglaltakat. A fentiek azzal a következménnyel járnak, hogy 2016. november 25. napjától Törökszentmiklós város területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjban kedvezmények tovább nem biztosíthatóak.

A fentiek alapján javaslom, hogy a Képviselő-testület helyezze hatályon kívül a rezsidíj csökkentő törvény miatti kedvezményes díjak változásáról szóló 108/2013. (VI.27.) Kt. számú határozatát, valamint a másik jogszabálysértő állapot kivizsgálására és megtárgyalására kérjen határidő hosszabbítást.

Kérem az előterjesztés megvitatását és a határozati javaslatelfogadását!

Törökszentmiklós, 2016. november 16.


Márkó Imre
polgármester

___/2016. (___) Kt.

H a t á r o z a t:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztályának JN/24/00564-10/2016. számú törvényességi felhívásában foglaltak megtárgyalásáról

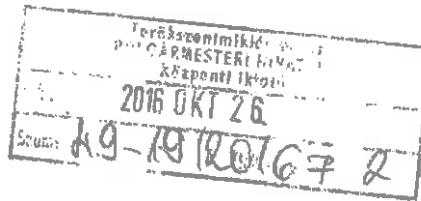
1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (továbbiakban: Képviselő-testület) a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztályának törvényességi felhívását megtárgyalta.
2. A Képviselő-testület a rezsidíj csökkentő törvény miatti kedvezményes díjak változásáról szóló 108/2013. (VI.27) Kt. számú határozatát jogszabálysértő jellege okán, jelen döntés meghozatalának napjától visszavonja.
3. A Képviselő-testület a döntéshozatali eljárása során a jövőben tartózkodni fog a jogszabálysértések elkövetésétől.
4. A Képviselő-testület a közfeladat-ellátási kötelezettséggel kapcsolatos törvényességi felhívás megtárgyalására a határidő meghosszabbítását kezdeményezi.

Felelős: Markó Imre polgármester
Dr. Majtényi Erzsébet jegyző

Határidő: 2016. november 28.

Erről értesülnek:

1. Markó Imre polgármester
2. Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
3. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Építésügyi, Hatósági, Oktatási és Törvényességi Felügyeleti Főosztály
4. Törökszentmiklói Kommunális Szolgáltató Nonprofit Kft.
5. NHSZ Szolnok Közszolgáltató Nonprofit Kft
6. Irattár



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: JN/24/00564-10/2016.

Tárgy: 108/2013. (VI. 27.) képviselő-testületi határozattal, valamint közfeladat-ellátási kötelezettséggel kapcsolatos törvényességi felhívás

Ügyintéző: Szabó Anita

Hív. szám: -

Telefon: 06 56/795-716

Melléklet: -

Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Törökszentmiklós

Kossuth út 135.JA.

5200

Tisztelet Képviselő-testület!

Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a 108/2013. (VI. 27.) képviselő-testületi határozatát (továbbiakban: Határozat), Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörömben megvizsgáltam és megállapítottam, hogy a Határozat jogszabálysértő.

Törökszentmiklós Város Önkormányzat működésével és közfeladat-ellátási kötelezettségével kapcsolatos adatszolgáltatás teljesítési kötelezettségét az Möt.v. 132. § (1) bekezdése alapján megvizsgáltam, és megállapítottam, hogy az önkormányzat a hulladékkezelési feladat ideiglenes ellátására kijelölt szolgáltató felé történő adatszolgáltatás során jogszabálysértően járt el.

Minderre tekintettel az Möt.v. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy

- 2016. november 28-ig tárgyalja meg a törvényességi felhívást, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől, és intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.

I.

1. A Határozat az alábbiak miatt tekinthető jogszabálysértőnek:

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban:Ht.) 35. § e) pontja szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben állapítja meg az ingatlantulajdonost terhelő, miniszteri rendeletben nem szabályozott díjfizetési kötelezettséget, megfizetésének rendjét, az esetleges kedvezmények esetét. A Határozat meghozatalakor hatályos Ht. 91. § (1) bekezdése kimondta, hogy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj legmagasabb mértékét 2013. július 1-jétől 2014. december 31-éig a Ht. 91. §-ban foglalt eltérésekkel kell megállapítani mind a természetes személyek, mind a társasházak és lakásszövetkezetek esetében.

A Határozat az alábbiakról rendelkezik:

„1. A Képviselő-testület a 60 literes, 110-120 literes és 240 literes edényekre 2013. július 1-től a lakossági hulladékkezelési kedvezményes díjakat, az alábbiak szerint elfogadta

Hulladékgyűjtő edény rezszi díj csökkentés figyelembe vételével	Kedvezményes díj éves egy összegű befizetés esetén (Fvűrtés+ÁFA)	Kedvezményes díj fél éves egy összegű befizetés esetén (Fvűrtés+ÁFA)
60 literes	217	228
110-120 literes	309	324
240 literes	499	510

2. A Képviselő-testület az 1100 literes, 110-120 literes és 240 literes edényekre 2013. július 1-től a lakásszövetkezetet és társasházakat megillető nettó kedvezményes díjakat az alábbiak szerint elfogadta.

Hulladékgyűjtő edény	Nettó kedvezményes díj
1100 literes	3 032Fvűrtés
110-120 literes	303 Fvűrtés
240 literes	468 Fvűrtés

3. A Képviselő-testület felhatalmazza a Törökszentmiklósi Kommunális Szolgáltató Kft. Igazgatóját az 1., 2. pontban meghatározott kedvezményes díjak 2013. július 1-től történő alkalmazására.”

A Magyarország gazdasági stabilizációjáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. §-a alapján fizetési kötelezettséget előírní, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása

alapján önkormányzati rendeletben lehet, kivéve, ha az Európai Unió kötelező jogi aktusa vagy nemzetközi szerződés eltérően nem rendelkezik.

A hulladékgazdálkodás szabályait a Határozat meghozatalakor Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a 20/2002. (XII. 16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet1), jelenleg pedig Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a 10/2015. (V. 4.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet2) tartalmazza.

A törvényességi felügyeleti eljárás során megállapításra került, hogy sem a Rendelet1 sem Rendelet2 nem tartalmaz a kedvezményre vonatkozó szabályokat, azt jogszabályi felhatalmazás nélkül csak a Határozatban rögzítették. A határozat ezért a Ht. 35. § e.) pontjával, a Gt. 29. §-val, valamint a Rendelet1 és Rendelet2 előírásával is ellentétben rendelkezik kedvezményes díj megállapításáról, így a jogszabálysértés megszüntetése indokolt.

Tekintettel arra, hogy a 2013. január 1-től hatályos Ht. 48. § (4) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Magyar Energia Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) javaslatának figyelembevételével a miniszter rendeletben állapítja meg, arra az önkormányzat már rendeletben nem jogosult, illetve az új hulladékgazdálkodási közfeladat ellátási rendszer részleteinek kidolgozása is folyamatban van, a kormányhivatal javasolja, hogy az esetlegesen biztosítandó kedvezmények meghatározása során (pl. települési támogatás formában, stb.) az önkormányzat tartsa szem előtt, hogy az általa adott kedvezmény a Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: NHKV Zrt.) számlázási rendszeréhez is illeszkedő és alkalmazható legyen.

2. A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság megkereséssel fordult a kormányhivatalhoz, kérve az Möt. 134. §-a szerinti törvényességi felügyeleti eljárás lefolytatását, mivel a 2016. augusztus 10-én kelt, 36800/2976-22/2016. ált. számú határozatával ideiglenes hulladékgazdálkodási közszolgáltatásra kijelölt NHSZ Szolnok Közszolgáltató Nonprofit Kft. valamint Törökszentmiklós Város Önkormányzata közötti megállapodás nem került aláírásra. A katasztrófavédelmi Igazgatóság jelezte továbbá, hogy Törökszentmiklós Város Önkormányzata nem tett eleget az egyes közszolgáltatások ellátásáról és az ezzel összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi CXXXIV. törvény (a továbbiakban: Közzszolgtv.) 3. § (1) bekezdése és a Ht. 37. § (5) bekezdésében foglalt adatszolgáltatási kötelezettségének.

A Közzszolgtv. 3. § (1) bekezdése kimondja, hogy a környezetvédelmi hatóság, valamint a helyi önkormányzat - az ideiglenes ellátás, továbbá a szükségellátás megszervezéséhez szükséges - nyilvántartásában szereplő és rendelkezésére álló adatokat az állami szerv kérésére haladéktalanul szolgáltatja. A Ht. 37. § (5) – (6) bekezdése értelmében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés felmondása esetén a közszolgáltatás ellátásával kapcsolatos, folyamatban lévő ügyek iratait és nyilvántartásait a közszolgáltató a települési önkormányzatnak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megszűnése napján átadja. A települési önkormányzat a birtokában lévő és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos, folyamatban lévő ügyek iratait és nyilvántartásait a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés hatályba lépésének napján az új

közszolgáltatónak átadja. A nem rendszeres hulladékszállítás szabályairól és az ennek során eljáró állami szervek kijelöléséről szóló 292/2013. (VII. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. § (2) bekezdése rendelkezik a megállapodás megkötéséről, amely értelmében a kijelölést követően az ideiglenes ellátással érintett települési önkormányzat haladéktalanul megállapodik a kijelölt közérdekű szolgáltatóval az ideiglenes ellátással érintett földrajzi terület kiterjedéséről, az ellátás útvonaláról és időpontjáról.

A fentiek alapján Törökszentmiklós Város Önkormányzata a jogszerű működés és feladat-ellátási kötelezettsége teljesítése érdekében tegyen eleget a Közzszolgtv. 3. § (1) bekezdésében, a Ht. 37. § (5) bekezdésében meghatározott adatszolgáltatási kötelezettségének. Törökszentmiklós Város Önkormányzata a katasztrófavédelmi Igazgatóság jelzése óta, 2016. október 10-én a Korm. rendelet 4. §-a szerinti megállapodás-kötési kötelezettségének eleget tett.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Möt. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdésén alapul. A törvénysértés megszüntetésére a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 8. § (3) bekezdésének a) pontja alapján szabtam határidőt, melynek elmulasztása esetén az Möt. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezhetem.

Felhívom a figyelmet, hogy a 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 8. § (4) bekezdése alapján amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére biztosított határidő alatt a jogszabálysértés nem szüntethető meg, a határidő az érintett indokolt kérelmére további 30 nappal meghosszabbítható.

Szolnok, 2016. október „21. ”

Tisztelettel:

Dr. Kállai Mária kormány megbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó:



Dr. Katona Károly
főosztályvezető-helyettes

Kivonat Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületének 2013. június 27-én megtartott rendes nyilvános ülésének jegyzőkönyvéből

108/2013. (VI. 27.) K. t.

Határozat:

a rezsidíj csökkentő törvény miatti kedvezményes díjak változásáról

1. A Képviselő-testület a 60 literes, 110-120 literes és 240 literes edényekre 2013. július 1-től a lakossági hulladékkezelési kedvezményes díjakat, az alábbiak szerint elfogadta

Hulladékgyűjtő edény rezsi díj csökkentés figyelembe vételével	Kedvezményes díj éves egy összegű befizetés esetén (Ft/ürítés+ÁFA)	Kedvezményes díj féléves egy összegű befizetés esetén (Ft/ürítés+ÁFA)
60 literes	217	228
110-120 literes	309	324
240 literes	499	510

2. A Képviselő-testület az 1100 literes, 110-120 literes és 240 literes edényekre 2013. július 1-től a lakásszövetkezetet és társasházakat megillető nettó kedvezményes díjakat az alábbiak szerint elfogadta.

Hulladékgyűjtő edény	Nettó kedvezményes díj
1100 literes	3 032Ft/ürítés
110-120 literes	303 Ft/ürítés
240 literes	468 Ft/ürítés

3. A Képviselő-testület felé felhatalmazza a Törökszentmiklósi Kommunális Szolgáltató Kft ügyvezetőjét az 1., 2. pontban meghatározott kedvezményes díjak 2013. július 1-től történő alkalmazására.

Erről értesül:

1. Dr. Juhász Enikő polgármester
2. Dr. Ondok László jegyző
3. Kommunális Szolgáltató Kft.
4. Városfejlesztési Iroda
5. Irattár

K. m. f.

Dr. Juhász Enikő s. k.
polgármester

Dr. Ondok László s. k.
jegyző

A kivonat hiteléről:


Kovács Sándorné
főmunkatárs