



2.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS JEGYZŐJE

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2016. július 28. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
Iktatószám:	2-153/2016-F-1.
Tárgy:	Beszámoló a 2016. I. félévben befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról
Előterjesztés jellege:	Beszámoló,
Döntéshozatal módja:	Egyszerű többség
Melléklet:	1 db határozat tervezet
Készítette:	Kovácsné Beregi Judit Adóügyi osztályvezető
Véleményezésre megküldve:	a Képviselő-testület Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2016. július 19.

B E S Z Á M O L Ó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat közhatalmi (helyi adó) bevételeinek 2016. I. félévi alakulásáról, a kintlévőségek nagyságáról és az adó felderítési munkáról

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban Htv.) 1. § (1) bekezdése szerint a Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint az önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat, valamint települési adókat vezethet be.

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladat ellátása során a helyi sajátosságokat, igényeket csak akkor tudja figyelembe venni az önkormányzat megteremti önálló gazdálkodásának feltételeit, melynek egyik eszköze a helyi adók rendszere. Az önkormányzat a Htv. által biztosított kereteken belül gyakorolhatja helyi szuverén adóztatási jogát és alakíthatja ki adópolitikáját.

2016. év I. félévében bevétel szempontjából változatlanok maradtak az elmúlt években bevezetett helyi adók. Nem változtak az adó mértékek és megmaradtak az önkormányzat rendeleteiben biztosított kedvezmények. A költségvetési előirányzatok kialakításánál a kiinduló pontot a múlt évi tény adatok jelentették. 2016. június 1-el került bevezetésre az Idegenforgalmi adó, mely először 2016. júliusában jelent bevételt. Továbbra is kiemelt cél az adóhátralékok csökkentése, mely tekintetében a múlt években kialakult szoros hátralékkezelést folytatjuk.

A Htv. által meghatározott adónemek közül városunkban önkormányzati rendeletekkel az alábbi adók kerültek bevezetésre.

- 1992. évtől: - Helyi iparüzési adó
- Magánszemélyek kommunális adója
- 2012. évtől: - Építményadó
- 2016. június 1-től: – Idegenforgalmi adó

A helyi adók mellett az önkormányzati adóhatóság feladata a gépjárműadó, mint központi adó és a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény által nevesített és szabályozott talajterhelési díj beszedése. A talajterhelési díj teljes mértékben a gépjárműadó - mint átengedett központi adó – 2013. évtől 40 %-ban képezi az önkormányzat bevételét.

Bevétel még a termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója is, melynek összege nem számottevő.

Az elsőfokú adóhatóság feladata az adók módjára behajtandó köztartozások kezelése, beszedése, a behajtást kérő részére történő továbbítása. Egyes ügycsoportok esetében a realizált összeg 40%-a a költségvetésünk bevételi oldalán jelenik meg.

A beszámolóban adónemenként ismertetjük az adóbevételek alakulását. Előre kell bocsájtani, hogy az első félévi bevételek alakulására, mint éves szintű előrejelzésre csak több tényező figyelembe vételével, elemzésével tekinthetünk. Felelősséggel nem kezelhetjük úgy, mint a várható adóbevétel 50 %-a, azaz, hogy a második félévben is ennyi várható.

A bevétel realizálásának időbeli hektikuságát okozhatja például, hogy gyakori a magánszemélyek esedékességtől eltérő adófizetése. Az egész éves adót egy összegben kifizetik tavasszal, esetleg fizetési könnyítést, részletfizetést kérnek. Ugyancsak torzít a helyi iparüzési adó is, melynek összege nagyon ritka

esetben azonos mind a két félévben, valamint a cégek várható árbevételének függvénye, hogy decemberben keletkezik-e feltöltési kötelezettségből bevételünk.

Kiszámíthatatlan a behajtásból realizálható bevétel is. Az elmúlt években megkezdett intenzív végrehajtási, behajtási munka eredményeként a hátralékok jelentősen csökkentek, annak ellenére, hogy elkerülhetetlen újraképződésük. A még fennálló korábbi években keletkezett tartozások behajtási rátájánál egyre alacsonyabb mértékre lehet számítani.

Az adózók tájékoztatását ebben az évben is kiemelten kezeljük. Év elején névre szólóan értesítettük adózóinkat a tárgyévi fizetési kötelezettségeikről.

Igyekszünk a média bevonásával is információt nyújtani a bevallási és adófizetési határidőkről. Minden évben a törvényben meghatározott időszakban – az idén is augusztus hónapban - értesítést küldünk adószámláik egyenlegéről. Az értesítéseket - melyek tartalmazzák a befizetési postai csekkeket is,- úgy indítjuk, hogy a szeptember 15-i II. félévi esedékesség előtt az adózókhoz eljussanak.

A költségvetésünkben tervezett bevételek alakulásának kalkulálása szempontjából támpontot ad az idei évre történt kivetett adók és az előirányzatok összehasonlítása:

Adónemek:	2016. évi			
	Előirányzat: (ezer Ft)	Kivetés/terhelés 06.30-ig (ezer Ft)	Beérkezett befiz. 06.30-ig (ezer Ft)	Bevétel/előirányzat (%)
Építményadó	62 000	64 964	29 847	48,14
Kommunális	75 000	76 145	41 721	55,63
Iparüzési adó	680 000	610 764	317 869	46,75
Pótlék, díj, bírság	15 000	6 132	3 621	24,14
Talajterhelés	4 000	4 820	2 541	63,53
Helyi adó bev.	836 000	762 825	395 599	47,80
Átengedett adó:	45 000	48 597	25 855	57,45
Gépjárműadó		121 493x0,4= 48 597	64 638x0,4=25 855	
Összesen	881 000	811 422	421 454	47,84

Az iparüzési adó esetében a kivetés összege még emelkedni fog az eltérő üzleti éves vállalkozások II. félévi adóelőlegével és a feltöltések összegével.

Adóbevételek, mint közhatalmi bevételek százalékos megoszlása adónemenként:

Adónemek	(ezer Ft)					
	2014.12.31		2015.12.31		2016.06.30.	
	bevétel	%	bevétel	%	bevétel	%
Építményadó	59.238	7,31	62 321	7,92	29.847	7,14
Kommunális adó	79.106	9,76	74 758	9,50	41.721	9,98
Iparüzési adó	621.288	76,68	599 944	76,23	317.869	76,08
Gépjárműadó	45.067	5,56	46 188	5,87	25.855	6,19
Termőföld bérb. szárm. jöv. adó	5	0	0	0	0	0
Talajterhelési díj	5.553	0,69	3.786	0,48	2.541	0,61
Összesen	810.257	100,00	786 997	100,00	417.833	100,00

Az adónemek súlya az évek között lényeges különbséget nem mutat. Meghatározó a vállalkozások teljesítményétől függő iparüzési adó bevétel alakulása.

1. Helyi iparüzési adó

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat helyi adó bevételei közül a legnagyobb tételt a helyi iparüzési adó jelenti. Adóköteles az önkormányzat illetékességi területén állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó mértéke, állandó jellegű tevékenység esetében 2011. évtől 2 %, ideiglenes jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetében naptári naponként 5.000 forint.

A helyi iparüzési adó bevétel meghatározó része a „nagy” cégektől származik, így ezen vállalkozások életében bekövetkező változások nagyban befolyásolják adóbevételeinket. Sok nagyobb vállalkozás működik városunkban, melynek székhelye más településen van, így az iparüzési adóból csak az árbevételük megosztása alapján részesülünk.

2014. évvel bezárólag jelentős adóbevételünk realizálódott a városunkban végzett állami beruházások kivitelezőitől. 2016. évben a helyi érdekeltségű vállalkozások és az országos közszolgáltatók ránk eső befizetései jelentenek adóbevételt. A vállalkozások száma stagnálást mutat, illetve az adóköteles bevétel sem változik számottevően, több cég esetében sajnos csökkent. Kedvezőtlen hatása volt a központi politikai döntéseknek is pl. az orosz piaccal kapcsolatos korlátozás, export lehetőségek alakulása a cégeken keresztül negatívan érinti bevételünket. Gyakori eset, hogy a 2015. év kedvezőtlen alakulása miatt adótörlésre került sor, de az adózó nem kérte vissza túlfizetését, hanem későbbi kötelezettségeire fordítja, mely azt jelzi előre, hogy a túlfizetés miatt a II. félévi számlabevételt csökkenteni fogja.

Ennek ellenére arra számítottunk, hogy a városunkban működő vállalkozások ebben az évben is talpon maradnak, növekednek, javul likviditásuk, illetve bővül a számuk. A 2015. év volt az első év, amikor a kisvállalkozások élhettek azzal a lehetőséggel, hogy amennyiben megfeleltek az önkormányzati rendeletben rögzített feltételeknek a fizetendő helyi iparüzési adóból 30% kedvezményt vehettek igénybe.

Ebből közel 2,8 millió forintot hagytunk az egyéni és kisvállalkozásoknál.

Az adózók általában élnek azzal a lehetőséggel, hogy megfizetett iparüzési adójuk 1 %-át a városunkban működő civil szervezet részére felajánlják. A felajánlás csökkenti bevételünket, de nagy segítséget jelenthet a szervezetek színvonalas működéséhez.

2. Magánszemélyek kommunális adója

Az adó mértéke 2011. évtől nem változott, 9.800 Ft évente. Az önkormányzati rendelet több címen tartalmaz kedvezményeket. Az ingatlan helye, az adóalany kora, illetve az ingatlan lakatlansága esetében kedvezményrel csökkentett adó kerül megállapításra.

A kivetett adó összege évről évre csökkenő tendenciát mutat, amit a lakosság „előregedésének” illetve a nagyon sok lakatlan ingatlanok tudhatunk be. Az adó előírása önbevalláson alapul. Az ingatlanok tulajdonjogában beállt változásokról alapesetben csak az ügyfelektől szerez tudomást az adóhatóság. Az elhalt adóalanyok esetében igyekszünk felderíteni az örökösöket és felhívjuk a figyelmüket kötelezettségük teljesítésére. Folyamatos a bevallások egyeztetése a közhiteles földhivatali nyilvántartással, melynek eredményeként a bevallást be nem nyújtó tulajdonosok terhére is előírásra kerül a kommunális adó. A földhivatali nyilvántartás ez irányú költségmentes igénybevételére a múlt évtől van lehetőségünk. Az adóalanyok felderítése jó ütemben halad, ez folyamatos feladata az adóügyi osztálynak. A lakatlan ingatlanokra biztosított 50 %-os mértékű adókedvezmény már több milliós nagyságrendű bevétel kiesést jelent az önkormányzat költségvetésében.

3. Építményadó

2012. évtől került önkormányzati rendelettel bevezetésre az építményadó, mely vagyoni típusú adó és a vállalkozási célt szolgáló építmények, épületrészek tulajdonosait terheli. 2013. évtől változatlanok az adómértékek azzal, hogy 2015. január 1-től bekerült egy magasabb sáv. Az építményadó differenciálása az érintett gazdasági társaságok, vállalkozások teherviselési képességére figyelemmel történt. Az adó bevallás alapján kivetéssel kerül megállapításra. Az adóalanyok felderítésében itt is támaszkodunk a földhivatali nyilvántartásokra. 2016. évben eddig előírt adó megközelíti a 65 millió forintot.

4. Talajterhelési díj

A talajterhelési díj fizetésének kötelezettségét a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX törvény írja elő. Annak a kibocsátónak kell fizetnie, aki a műszakilag rendelkezésre álló szennyvízcsatornára nem kötött rá. A talajterhelési díj mértéke, törvényben rögzített alapidj és az adott terület területérzékenységi szorzója alapján kerül meghatározásra. A köbméterenkénti díjtételt 2012. évtől a törvény a korábbi díj tízszeresére emelte, mely Törökszentmiklós esetében 1.800 Ft/m³. A törvényhozó ösztönözni kívánta a lakosságot arra, hogy használják ki a meglévő csatornarendszerre való rákötés lehetőségét, és ne a felszín alatti vizeket szennyezzék. A magas díj hatására az azóta eltelt években többen éltek a szennyvízrákötés lehetőségével.

A kibocsátónak az önadózás szabályai szerint a tárgyévet követő év március 31-ig kell eleget tenni bevallási és díjfizetési kötelezettségének. Az ellenőrzési eljárás során nem egy esetben 5 évre visszamenőleg került a díj előírásra. Mentésül a talajterhelési díj megfizetés alól az a kibocsátó, aki esetében bizonyítható, hogy a rákötés lehetősége nem áll fenn, illetve aránytalanul nagy terhet róna az ingatlan tulajdonosra.

A megemelkedett díjtétel miatt helyi önkormányzati rendeletünk az anyagi helyzetre való tekintettel méltányossági kedvezményt biztosít az arra igazoltan rászoruló kibocsátók részére. Lehetőség van az esetenként jelentős összegű díjat részletfizetés formájában teljesíteni, ezt a lehetőséget egyre többen igénybe veszik. A bevételek folyamatosan érkeznek.

5. Gépjárműadó

Az 1991. évi LXXXII. törvény a gépjármű adóról országos szinten ír elő, egységesen alkalmazandó szabályokat. A gépjármű adó központi adó, amit az önkormányzati adóhatóságok szednek be. 2013. évet megelőzően az adónem 100 %-ban az önkormányzat bevételeit jelentette. A jelenleg hatályos rendelkezések szerint, az önkormányzati adóhatóság adóztatási feladataként beszedett központi adónak a 40 %-a marad az önkormányzatnál. Az adóztatás a BM Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatalának adatai alapján történik. A gépjárműadóból származó bevételt a lakosság helyzete, a vásárlóerő befolyásolja, mivel a törvény differenciált adómértékeket alkalmaz. A fiatalabb gépjárművek után fizetendő adó a magasabb.

2013. évben 44,1 millió Ft, 2014. évben 45 millió Ft, 2015. évben 46,2 millió forint bevételhez jutott az önkormányzat ezen a címen. 2016. I. félévében 25,8 millió Ft realizálódott, mely összeg tartalmazza azokat a befizetéseket is, amikor az adózó egy összegben tesz eleget egész éves adókötelezettségének. A KEK KH-tól havi változásjelentéseket kapunk. Az új forgalomba helyezések növelik, a forgalomból kivonások csökkentik az adót. Az éves bevétel előre nehezen kalkulálható.

6. Idegenforgalmi adó

Az önkormányzat képviselő-testületének rendelete alapján az adónem 2016. június 1. napjától lépett hatályba. Az első bevallások és befizetések határideje 2016. július 15. Jelen beszámoló készítéséig adatok nem állnak rendelkezésre. Kalkulációk szerint 2016. évben a mintegy 1,5 millió forintos éves árbevétel időarányos részével számolhatunk.

Összességében adóbevételünk a féléves adatok alapján lényeges eltérést nem mutat a terveinkhez képest. A helyi iparüzési adónál és a pótlék, bírság területén, mind a kivetés összege, mind a befolyt bevétel tekintetében jelentős az előirányzathoz képest a lemaradás.

A kivetés/terhelés adatai még folyamatosan változhatnak. Az adózók árbevételének függvényében december hónapban még feltöltési kötelezettségcímén is várható előírás, melyek teljesítése bevételeinket emelheti. Az eltérő üzleti éves adózóink, bevallásaikat a második félévben nyújtják be, így a kivetés összege azzal is módosulni fog. A pótlékok és bírságok minden jogos esetben előírásra kerülnek. Célunk a jogkövető magatartás felé terelés. Az esetlegesen kieső bevételt a korábbi évek hátralékaiból igyekszünk realizálni. Továbbra is nagy hangsúlyt kell fordítani a korábbi évek hátralékainak behajtására.

HÁTRALÉK KEZELÉS

A tervezett adóbevételek teljesüléséhez összehangolt és kitartó behajtási munkára van szükség. Ez a munka évről-évre szép eredményeket hozott. A meglévő, egyre csökkenő a korábbi évekből származó hátralék állomány azonban már szinte a reménytelen kategóriába tartozik.

Bízunk az adózók, a lakosság fizető erejének javulásában és arra törekszünk, hogy követeléseinkhez az elévülési idő előtt hozzájussunk. Az adóosztályon mindenki a saját ügyfélkörében szoros behajtási munkát végez. Amennyiben az adózó félévig önként nem fizet, a hatósági eljárás során végrehajtási intézkedések megtételére kerül sor.

A végrehajtási cselekmények folyamatosak. Leggyakoribbak a jövedelem letiltások, illetve az adóalanyok pénzforgalmi számláinak felkutatása után hatósági átutalási megbízást adunk ki a pénzügyintézetek felé, sok esetben kerül sor gépjármű forgalomból történő kivonására, illetve elidegenítési és terhelési tilalom bejegyzésére. Alkalmazott eszközünk még a követelésfoglalás, illetve a végrehajtási jog bejegyzésének kezdeményezése is van lehetőség.

Adó-végrehajtási cselekményből befolyt bevételek:

2013. évben: 70.799 ezer Ft
2014. évben: 82.856 ezer Ft
2015. évben: 78.417 ezer Ft
2016. I. félévében: 24.553 ezer Ft.

(ezer Ft-ban)

Adónem:	2013. évben:	2014. évben:	2015. évben:	2016. I. félév
Építményadó	4.709	2.410	2.678	1.745
Kommunális adó	12.210	12.238	8.760	2.712
Iparüzési adó	33.207	41.623	41.675	13.493
Pótlék, bírság	10.629	13.294	7.084	1.590
Talajterhelési díj	207	520	582	192
Gépjármű adó	9.837	12.771	17638	4.521
Összesen:	70.799	82.856	78.417	24.553

A hátralék összege folyamatosan csökken, valamint a tartozások besorolása egyre romlik az előző évekhez hasonló nagyságrendű behajtás nem valószínűsíthető az év végéig sem.

Behajthatatlan kintlévőségekként kell tekintenünk a felszámolás, kénysztörlesztés, esetenként a meghalt, illetve csődeljárás alatt álló adózókkal szembeni követelésekre.

Az események tudomásunkra jutásakor haladéktalanul megtesszük a lehetséges intézkedéseket, bejelentéseket, de általában nem érkezik megtérülés. A jogszabályok szerint, ezen követeléseket csak az elévülési idő betartásával van lehetőségünk nyilvántartásainkból törölni.

Segíti munkánkat a „Településfigyelő” rendszer használata, mely heti gyakorisággal nyújt információt a közigazgatási területünkön érintett társas vállalkozásokkal kapcsolatos cégbíróságokon történt, Céglőnyben megjelent változásokról.

	2015. június 30.	2016. június 30. (ezer Ft-ban)
Adónem:	"FA", "VA", "Kta" „Mh”, Csőd	"FA", "VA", "Kta" „Mh”, Csőd
Építményadó	5.428	9.450
Kommunális adó	4.109	3.703
Iparüzési adó	95.463	38.295
Pótlék, bírság	76.971	30.192
Talajterhelési díj	20	50

Gépjármű adó	17.220	9.585
Összesen:	199.211	91.275

A jelentős csökkenés az év elején kivezetett elévült tartozások összegei miatt következett be.

Adóhátralékok alakulása a behajthatatlan (felszámolás, kényszertörlesztés, meghalt) követelések nélkül:

adatok eFt-ban

Adónem:	Hátralékok alakulása			
	2013.12.31.	2014.12.31.	2015.12.31.	2016.06.30.
Építményadó	3 059	5 749	2 194	2 481
Kommunális adó	39 433	31 519	26 891	27 238
Iparüzési adó	63 764	41 185	53 291	14 433
Pótlék, bírság	65 584	47 102	31 568	21 991
Talajterhelés	1 498	1 726	3 336	4 984
Gépjárműadó (100%)	37 971	30 530	25 776	24 933
Összesen:	211 309	157 811	143 056	96 060

A táblázatban szereplő adatok összehasonlítása nem teljesen releváns, mivel ebben az évben a félévi adatok állnak rendelkezésre, de látható, hogy a hátralék összege összességében folyamatosan csökken. A helyi iparüzési adó feldolgozása június 30-án fejeződött be. Az önként nem fizetőkkel szembeni eljárások elkezdődtek, illetve a bevallási kötelezettségüket nem teljesítőket felhívjuk a hiánypótlásra. A talajterhelési díj hátralék emelkedését a díjtétel központi emelése és a több esetben elindult ellenőrzés után visszamenőleg történt előírás okozta. A kommunális adó esetében is azonos a helyzet abból a szempontból, hogy adóalanyok felkutatása során több esetben visszamenőleg került a fizetési kötelezettség megállapításra.

Cél az elindult tendencia folytatása és a kintlévőségek évről évre történő csökkentése.

ADÓFELDERÍTÉS

Nagy figyelmet fordítunk arra, hogy az adózói kör minél teljesebben felderítésre kerüljön. Ennek érdekében ellenőrzéseket folytattunk és folytatunk. A munka során igénybe vesszük a rendelkezésre álló adatforrásokat, mint az e-cégjegyzék, e-beszámoló felületeket, 2014-től a Településfigyelő rendszert.

Lekértük az idén is a Földhivatali nyilvántartást, melyből az építményadó és a magánszemélyek kommunális adójának adótárgyait és azt követően adóalanyait folyamatosan azonosítjuk. A bevallási kötelezettségüknek eleget nem tevő adóalanyok esetében bírság felszámítása mellett írjuk elő az adót. Lekértük a NAV –tól a társas és egyéni vállalkozások városunkra vonatkozó listáját, mely alapján ebben az évben is felszólítjuk a helyi iparüzési adófizetést elkerülni szándékozókat.

Figyelemmel kísérjük a városban folyó esetleges beruházásokat és felhívjuk a városunkban telephellyel nem rendelkező kivitelezőket az adókötelezettségük teljesítésére.

Köszönettel vesszünk minden segítséget, ami arra irányul, hogy adóbevételeink emelkedhessenek és megvalósuljon a mind teljesebb közteherviselés.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztett beszámolót vitassa meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Törökszentmiklós, 2016. július 20.



Dr. Majtényi Erzsébet h.
jegyző

.../2016. (VII. 28.) Kt.

H a t á r o z a t:

A 2016. I. félévében befolyt adó összegéről, valamint az adófelderítés, a kintlévőségek behajtásának alakulásáról szóló beszámolóról.

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) a helyi adók alakulásáról szóló beszámolót elfogadja.
2. A Képviselő-testület kinyilvánítja, hogy az adóellenőrzési és hátralékok behajtására vonatkozó tevékenységet következetesen folytatni kell

Határidő: folyamatos

Felelős: Dr. Majtényi Erzsébet jegyző

Erről értesül:

1. Markót Imre polgármester
2. Révi Attila alpolgármester
3. Dr. Majtényi Erzsébet jegyző
4. Belső ellenőr
5. Irattár