Törökszentmiklós Város
POLGÁRMESTERI HIVATALA
Központi iktató
Érk.: 2015 MÁRC 24
Szám: K-2/2015/F2
Melléklet:

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI FŐOSZTÁLY

Ügyiratszám: JNB06/00434/2015.

Tárgy: Törvényességi felhívás Törökszentmiklós Város Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 30/2010. (XII. 23.) rendeletére

Ügyintéző: Szabó Anita
Telefon: 56/505-916

Hiv. szám: -
Melléklet: -

Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testülete

Törökszentmiklós
Kossuth út 135./A.
5200

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a magánszemélyek kommunális adójáról szóló 30/2010. (XII. 23.) rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörben megvizsgálta, és megállapította, hogy a rendelet jogszabálysértő.

Fentiekre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy

- **2015. április 30-ig** tárgyalja meg a törvényességi felhívást, és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől, és
- **intézkedéséről** (vagy egyet nem értéséről) **legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.**

5000 Szolnok, Kossuth Lajos út 2. 5001 Szolnok, Pf. 111, Telefon: (56) 505 900 Fax: (56) 505 909
e-mail: torvenyesseg@jnszmkh.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu

I.

A Rendelet a következők miatt bizonyult jogszabálysértőnek.

1. A Rendelet 1. §-a szabályozza az adókötelezettséget. Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése alapján feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve **törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. Az Alaptörvény 32. cikk (3)** bekezdése kimondja, hogy az **önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.**

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) 6. § -a értelmében az önkormányzat adómegállapítási joga arra terjed ki, hogy: a.) az 5. §-ban meghatározott adókat vagy ezek valamelyikét bevezesse, a már bevezetett adót hatályon kívül helyezze, illetőleg módosítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit, *b)* az adó bevezetésének időpontját és időtartamát (határozott vagy határozatlan időre) meghatározza, *c)* az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan - az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § *a)* pontjában, a 22. § *a)* pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának *a)* pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel - megállapítsa, *d)* az e törvény második részében meghatározott mentességeket, kedvezményeket további mentességekkel, kedvezményekkel, így különösen a lakások esetében a lakásban lakóhellyel rendelkező eltartottak számától, a lakáson fennálló, hitelintézet által lakásvásárlásra, lakásépítésre nyújtott hitel biztosítékául szolgáló jelzálogjog fennállásától, a lakásban lakóhellyel rendelkezők jövedelmétől függő mentességekkel, kedvezményekkel kibővítse, *e)* e törvény és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között az adózás részletes szabályait meghatározza. **Mivel az adókötelezettséget a Htv. 24. §-a tartalmazza, a fentiek miatt tehát az adókötelezettség szabályozása sérti az Alaptörvény 32. cikk (2)-(3) bekezdését, valamint a Htv. 6.§-a sem ad felhatalmazást az adókötelezettség meghatározására.**

A fenti szabályozás ugyanakkor **sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 3. §-át is,** mivel az kimondja, hogy az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. **A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételhető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.**

A helyi önkormányzati rendelet megalkotásával, módosításával kapcsolatosan az alábbiakra hívom fel szíves figyelmét. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 55. § (1) bekezdése alapján a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése rögzíti továbbá, hogy az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

Minderre tekintettel, a helyi adó tárgyú rendelet bevezető részében feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontját, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 13. pontját, felhatalmazást adó rendelkezésként a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdését kell megjelölni. Felhívom szíves figyelmét, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdése értelmében nem módosítható a rendelet bevezető része. Mindezek alapján az alaprendelet bevezető része nem módosítható. Új rendelet, vagy az alaprendeletet módosító rendelet bevezető részének szövegezése során viszont érvényesíteni kell a bevezető részre vonatkozó IRM rendeletben meghatározott tartalmi követelményeket.

Felhívom a figyelmet, hogy a Htv.42/B. § (3) bekezdése alapján az önkormányzati adóhatóság az (1) bekezdés szerinti adatszolgáltatása teljesítésével egyidejűleg az önkormányzat honlapján közzéteszi az adórendelet szövegét, az adórendelet módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt szövegét, valamint a rendszeresített bevallási, bejelentkezési nyomtatványokat, az elérhetőségi információkat, feltéve, hogy az önkormányzat honlapot üzemeltet.

Tájékoztatom továbbá, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a kimondja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, menetességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.

Ugyancsak figyelemmel kell lenni a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. § a) pontjára, mely szerint az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) és a 136. § (2) bekezdéseiben meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2015. március „24."

Tisztelettel:

Dr. Kállai Mária
kormánymegbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó

Dr. Kollár István
főosztályvezető