9.

TÖRÖKSZENTMIKLÓS VÁROS POLGÁRMESTERÉTŐL

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Képviselő-testület 2018. március 29. napján tartandó **rendes nyilvános** ülésére

Előterjesztő megnevezése:	Markót Imre polgármester
Iktatószám:	TM/226-75/2018
Tárgy:	**A helyi iparűzési adóról szóló rendelettel kapcsolatos törvényességi felhívás**
Előterjesztés jellege:	Rendelet-tervezet, **Határozat-tervezet**, Tájékoztató, Beszámoló
Döntéshozatal:	**Egyszerű többség**
Melléklet:	**1 db határozat tervezet** **1 db törvényességi felhívás**
Készítette:	dr. Monoki Bernadett aljegyző
Véleményezésre megküldve:	A Képviselő-testület **Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottsága részére**
Törvényességi véleményezésre bemutatva:	2018. március 22.

Tisztelt Képviselő-testület!

Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testületéhez törvényességi felhívás érkezett 2018. február 21. napján a helyi iparűzési adóról szól önkormányzati rendelettel kapcsolatban.

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya törvényességi felhívásában felhívta a Képviselő-testületet, hogy

- 2018. március 25. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívást és szüntesse meg a jogszabálysértést
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől
- intézkedéséről értesítse a törvényességi felhívást kibocsátó szervet.

Tekintettel arra, hogy március 25. napjáig a Képviselő-testület a törvényességi felhívást nem tudta megtárgyalni, a határidő meghosszabbítása iránt kérelmet terjesztettünk elő a Kormányhivatal felé. Kérelmünk pozitív elbírálást kapott, a megtárgyalásra kapott határidőt meghosszabbította a felügyeleti szerv.

A helyi iparűzési adóról a 24/1995. (XII.01.) önkormányzati rendelet rendelkezik. A Kormányhivatal törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva a rendeletet megvizsgálta és megállapította, hogy az jogszabálysértő.

A rendelet 6. § (2) bek. szerint az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén napi átalányban állapítja meg az adót. Ezen adóátalány a 7. § (3) bek. szerint naptári naponként 5.000 Ft. Ezen rendelkezés azonban sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésébe foglalt jogbiztonság követelményét, tekintettel arra, hogy a rendeletünk a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 39. § (3) bek. foglaltaktól eltérő fogalmat használ (adóátalány).

Szintén az Alaptörvény fenti rendelkezésben foglalt jogbiztonság követelményét, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (Jat.) 2. § (1) bekezdését - amely kimondja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie - sérti a rendeletünk 7. § (1) bekezdése, amely arról rendelkezik, hogy az adó mértéke 2%. A Htv. ezzel szemben úgy fogalmaz, hogy az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértékének felső határa 2000. évtől az adóalap 2%-a.

A rendelet 9. § (2) bekezdése azzal sérti a jogbiztonság követelményét, hogy nem hatályos jogszabályra, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvényre hivatkozik.

A rendeletünk 8. §-a az értelmező rendelkezéseket tartalmazza, amelyek azonban olyan, a rendeletben nem használt fogalmakat használ és olyan évekre vonatkozik, amelyek miatt ezen rendelkezések normatív tartalom nélkülivé váltak, így szükséges ezek felülvizsgálata.

Fentiekre tekintettel tehát szükségessé vált a rendeletünk felülvizsgálata, mely felülvizsgálat során megállapítottuk, hogy nem elég a helyi iparűzési adóról szóló rendeletünk módosítása, célszerű annak hatályon kívül helyezése és új rendelet megalkotása, mely rendelettervezet a március havi rendes testületi ülésre előterjesztésre kerül.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem az előterjesztés megvitatását és mellékelt határozati javaslat elfogadását.

Törökszentmiklós, 2018. március 22.

Markót Imre
polgármester

____/2018. (...) Kt.

Határozat:

A helyi iparűzési adóról szóló rendelettel kapcsolatos törvényességi felhívás

1. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának törvényességi felhívását megtárgyalta és kinyilvánítja azt, hogy a jövőben tartózkodni fog a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől.

2. Törökszentmiklós Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megállapítja, hogy a törvényességi felhívás kapcsán a helyi iparűzési adóról szóló 24/1995. (XII.01.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatát a 2018. március havi rendes Képviselő-testületi ülésén elvégzi és a szükséges döntést meghozza.

Felelős: Dr. Libor Imre jegyző
Határidő: Azonnal

Erről értesül:
1. Markót Imre polgármester
2. Dr. Libor Imre jegyző
3. Hatósági Osztály
4. JNSZMKH Hatósági Főosztály (előterjesztés is)
5. Irattár

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Törökszentmiklós Város Önkormányzat
Képviselő-testülete
Törökszentmiklós
Kossuth út 135/A.
5200

Iktatószám: JN/24/00261-1/2018.
Tárgy:Törvényességi felhívás
a helyi iparűzési adóról szóló rendeletre
Melléklet: -
Ügyintéző: Szabó Anita
Telefon: 56/795-716

Tisztelt Képviselő-testület!

A kormányhivatal Törökszentmiklós Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi iparűzési adóról szóló 24/1995. (XII.01.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörben megvizsgálta, és megállapította, hogy az jogszabálysértő.

Fentiekre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom a Képviselő-testületet, hogy

- **2018. március 25-ig tárgyalja meg a törvényességi felhívást, és szüntesse meg a jogszabálysértést,**
- **a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől, és**
- **intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban meghatározott határidő leteltét követő 3 napon belül értesítsen.**

I.

A Rendelet 6. § (2) bekezdése szerint „az ideiglenes (alkalmi) jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adót napi átalányban kell megállapítani." A Rendelet 7. § (3) bekezdése alapján „ a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 37. § (2) bekezdése szerinti ideiglenes jellegű iparűzési tevékenység esetén az adóátalány mértéke naptári naponként 5000 Ft."
A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 39. § (3) bekezdése kimondja, hogy ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetében az adót a

tevékenység végzésének naptári napjai alapján kell megállapítani. Minden megkezdett nap egy napnak számít. A Htv. 40. § (2) bekezdése alapján az ideiglenes jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó mértéke naptári naponként legfeljebb 5000 forint. A fentiek alapján **a Rendelet 6. § (2) bekezdése valamint 7. § (3) bekezdése a Htv. szabályaitól eltérő fogalmat használ (adóátalány), ezért sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében szabályozott jogállamiság elvéből következő jogbiztonság követelményét.**

A Rendelet 7. § (1) bekezdése értelmében „az adó mértéke 2%". A Htv. 40. § (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adó évi mértékének felső határa ...*c)* 2000. évtől az adóalap 2%-a. A Rendelet 7. § (1) bekezdésében található megfogalmazás sérti **az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében szabályozott jogállamiság elvéből következő jogbiztonság követelményét, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdését**, amely kimondja, hogy a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A Rendelet 9. § (2) bekezdése alapján „az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a Htv. -e rendeletben nem hivatkozott szabályaival együtt- az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény. rendelkezései az irányadók." A szakasz **sérti az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésében szabályozott jogállamiság elvéből következő jogbiztonság követelményét, mivel nem hatályos jogszabályra (az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény) hivatkozik.**

A Rendelet 8. §-a olyan értelmező rendelkezéseket tartalmaz (állami támogatás, egy és ugyanazon támogatás), amely fogalmakat maga a Rendelet nem használ, továbbá a Rendelet 9. § (4)-(7) bekezdése olyan átmeneti szabályokat ír elő, amelyek 2002-2007. évekre vonatkoznak. Mivel ezen rendelkezések **elavultak, normatív tartalom nélkülivé, kiüresedetté váltak, így a Jat. 22. § (1) bekezdés a.) és d.) pontja, valamint 22. § (2) bekezdése szerint szükséges a Rendelet 8. §-ában, valamint 9. § (4)-(7) bekezdésében foglaltak felülvizsgálata.**

A helyi önkormányzati rendelet megalkotásával, módosításával kapcsolatosan az alábbiakra hívom fel szíves figyelmét. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 55. § (1) bekezdése alapján a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják. Az 55. § (5) bekezdése rögzíti továbbá, hogy az önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköreként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

Minderre tekintettel, a helyi adó tárgyú rendelet bevezető részében feladatkörként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) és h) pontját, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 13. pontját, felhatalmazást adó rendelkezésként a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdését kell megjelölni. Felhívom szíves figyelmét, hogy a Jat. 8. § (2) bekezdése értelmében nem módosítható a rendelet bevezető része. Mindezek alapján az alaprendelet bevezető része nem módosítható. Új rendelet, vagy az alaprendeletet módosító rendelet bevezető részének szövegezése során viszont érvényesíteni kell a bevezető részre vonatkozó IRM rendeletben meghatározott tartalmi követelményeket.

Felhívom a képviselő-testület figyelmét, hogy a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCIV. törvény 32. §-a kimondja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, menetességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.
Ugyancsak figyelemmel kell lenni a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. § a) pontjára, mely szerint az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján és (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) és a 136. § (2) bekezdéseiben meghatározott jogkövetkezmények elrendelését kezdeményezhetem.

*Szolnok, 2018. február „21." *

Tisztelettel:
Dr. Kállai Mária
kormánymegbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó:

Dr. Katona Károly
főosztályvezető-helyettes

Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal 4 Szolnok

71

JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Dr. Libor Imre Úr
Jegyző
Törökszentmiklós Város Önkormányzata
Törökszentmiklós
Kossuth út 135.

Iktatószám: JN/24/00261-3/2018.
Tárgy:Határidő hosszabbítás
Melléklet: -
Ügyintéző: Szabó Anita
Telefon: 56/795-716

Tisztelt Jegyző Úr!

Törökszentmiklós Város Önkormányzat képviselő-testületének a helyi iparűzési adóról szóló rendeletével kapcsolatos törvényességi felhívásra vonatkozó határidő hosszabbítási kérelmére, a JN/24/00261-1/2018. számú törvényességi felhívásban meghatározott 2018. március 25-i határidőt a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 8. § (4) bekezdés alapján **2018. április 24-ig meghosszabbítom** a kérelmében foglalt indokok alapján.

Szolnok, 2018. március „19.”

Tisztelettel:
Dr. Kállai Mária
kormánymegbízott
nevében és megbízásából kiadmányozó:

Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal 4 Szolnok

Dr. Katona Károly
főosztályvezető-helyettes

5000 Szolnok, Kossuth Lajos út 2. 5001 Szolnok, Pf. 111 Telefon: (56) 795 710 Fax: (56) 795 789
e-mail: kh.torvfel@jasz.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu